CAICT 中国信通院

集智白皮书 No.202314

中国县域工业经济发展报告

(2023 年)

中国信息通信研究院

2023年12月

版权声明

本报告版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。转载、摘编或利用其它方式使用本报告文字或者观点的，应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，本院将追究其相关法律责任。

前　言

新型工业化为中国式现代化构筑强大的物质技术基础，是实体经济高质量发展的重要组成部分。持续推进新型工业化，关键落脚点在于制造业的高端化、数字化、绿色化、服务化发展，加快制造强国建设。全面深入贯彻落实全国新型工业化推进大会的各项部署，夯实制造强国的区域底座，希望在县域，潜力在县域。新时代新征程中，亟需加快县域工业高质量发展，形成中国式现代化的县域更佳实践。

作为国家治理的基本单元，县级行政区划主要包括县（市）和市辖区两类[1]。县（市）是沟通城乡的纽带，是“新四化”同步的核心连接点，县（市）经济渐成为区域经济高质量发展的关键驱动力量；市辖区则主要承载了城市经济，在工业布局、产业联系、治理结构和要素供给等方面与县（市）存在诸多不同。本报告针对这两类主体，全面深入贯彻落实高质量发展要求，并结合其自身特点，分别进行了工业经济竞争力评价分析，意在发现和挖掘工业百强县（市）、百强区工业发展的典型经验，激活示范引领效用。为促进县域产业载体更高水平发展，不断增长其底托支撑力和集成赋能力，本年度专题篇聚焦县域产业园区的发展，剖析县域产业园区发展现状。

本报告分三篇，第一篇是 2023 年中国县（市）工业经济发展报告，系统剖析县（市）经济发展五大总体特征，展示评价理念及结果，

[1] 根据民政部《2022 年民政事业发展统计公报》，全国共有 2843 个县级行政单位，包括市辖区、县级市、县、自治县、旗、自治旗、林区、特区。本报告中的县（市）包括县级市、县、自治县、旗、自治旗。

绘就工业百强县（市）发展图景，归纳关键问题，提出对策建议。报告显示：稳增长支撑作用扎牢，工业发挥先锋力量；中西部数量缓步提升，融入群圈持续发力；江浙双领先地位稳固，各省份数量微变动；创新能级攀上新高度，关键变量激活增量；工业投资量质加速跑，高水平开放正扩展；城乡获得感更加均衡，内需潜力加快释放。

第二篇是 2023 年中国市辖区工业经济发展报告，分析市辖区产业发展新担当，展示工业百强区评价理念及结果，梳理工业百强区的发展新亮点，并提出对策建议。报告显示：东部地区优势仍存，中西部地区有所提升，粤苏保持领先地位；工业百强区正在成为建设现代化产业体系的重要支柱，维护产业战略性安全的关键支撑，促进产业转型升级的强劲引擎。

专题篇是产业园区年度洞察。分别从国家级产业园区、省级产业园区和专项产业载体等视角，分析了县（市）产业园区发展现状，并提出对策建议。

中国信息通信研究院连续第八年发布《中国县域工业经济发展报告》，本年度研究报告在延续以往对我国县域工业经济竞争力评价分析基础上，丰富了县（市）经济发展总体特征的分析维度，专题篇更新为产业园区这一主题。

目 录

第一篇 2023 年中国县（市）工业经济发展报告.....1
一、我国县（市）经济发展总体特征.....1
（一）撤县（市）设区动作趋缓，区划数量趋于稳定.....1
（二）经济规模再次跃上新台阶，工业发挥核心引领.....2
（三）产业发展层次愈加立体化，梯次格局初步成形.....4
（四）科技创新持续向纵深延拓，快培育新质生产力.....5
（五）居民存款和收入屡攀新高，人民获得感更坚实.....7
二、我国县（市）工业竞争力评价.....8
三、2023 年中国工业百强县（市）图景.....15
（一）稳增长支撑作用扎牢，工业担当先锋力量.....15
（二）中西部数量缓步提升，融入群圈持续发力.....17
（三）江浙双领先地位稳固，各省份数量微变动.....21
（四）创新能级攀上新高度，关键变量激活增量.....25
（五）工业投资量质加速跑，高水平开放正扩展.....27
（六）城乡获得感更加均衡，内需潜力加快释放.....29
四、我国县（市）工业高质量发展存在的问题.....31
（一）产业结构不优特色不足，转型升级后劲较弱.....31
（二）资源要素集聚能力不强，要素流动效能不高.....31
（三）产业类规划科学性不高，落地执行效果欠佳.....32
（四）区域发展协同程度不优，联动协同度不充分.....33
五、促进县（市）工业高质量发展的对策建议.....33
（一）有序推进产业育新培优转型升级.....33
（二）构建要素有效集聚集成市场体系.....34
（三）着力提高产业类规划科学合理性.....35
（四）健全区域之间产业协同发展机制.....35
第二篇 2023 年中国市辖区工业经济发展报告.....36
一、市辖区展现产业经济发展新担当.....36

（一）建设现代化产业体系的重要支柱.....36
（二）维护产业安全稳定的关键支撑.....37
（三）促进产业转型升级的强劲引擎.....38
二、市辖区工业竞争力分析.....38
（一）市辖区工业竞争力评价.....38
（二）工业百强区分布情况.....42
（三）工业增加值超500亿的工业百强区情况.....44
三、工业百强区高质量发展新亮点.....46
（一）工业增长稳中有进，经济体量再上台阶.....46
（二）创新主体发展活跃，新质生产力快形成.....47
（三）民营经济发展活跃，工业质效稳步提升.....50
（四）内需动能加速激活，共同富裕扎实推进.....52
四、促进市辖区工业高质量发展的对策建议.....54
（一）加快建设现代化产业体系.....54
（二）切实维护产业链安全稳定.....55
（三）大力推动产业转型升级.....55
（四）扎实推进城乡融合发展.....56
专题篇 产业园区年度洞察.....57
一、建设县（市）高水平产业园区的战略意义.....57
（一）产业园区是县（市）经济发展的主战场.....57
（二）产业园区是县（市）创新创业的能量站.....58
（三）产业园区是县（市）改革开放的最前沿.....59
二、县（市）产业园区的发展现状.....59
（一）县（市）在国家级产业园区中初步成群.....60
（二）县（市）在省级产业园区中成为主力军.....64
（三）县（市）在专项产业载体建设中提实力.....65
三、促进县（市）产业园区高水平发展的对策建议.....66
（一）厚植主导产业优势，构建产业协作网络.....66

（二）加强园区自主创新，攻坚关键核心领域.....66
（三）智慧化绿色化发展，培育园区特色品牌.....67
（四）提升整体服务水平，大力保障要素供应.....68

图 目 录

图 1 全国县（市）和市辖区的数量变化（1999 年以来）.....2
图 2 我国县（市）第二产业增加值及占全国的比重（2012-2021 年）.....3
图 3 2022-2023 年国家级中小企业特色产业集群分布情况.....5
图 4 第一批和第二批国家级创新型县（市）类型分布情况.....6
图 5 2012-2021 年全国县（市）住户储蓄存款余额情况.....8
图 6 2023 年中国工业百强县（市）主要指标占全国比重图.....16
图 7 2023 年中国工业百强县（市）全部工业增速概览图.....17
图 8 我国四大板块工业百强县（市）数量分布变化图（2019-2023 年）.....18
图 9 2023 年中国工业百强县（市）板块-省-市分布树状图.....18
图 10 2023 年中国工业百强县（市）梯队分布图.....20
图 11 2023 年工业百强县（市）城市群和都市圈分布示意图.....21
图 12 2023 年中国工业百强县（市）分省域分布图.....22
图 13 2023 年中国工业百强县（市）重点省份县（市）数量对比图.....24
图 14 2023 年中国工业百强县（市）各省位次分布.....25
图 15 高新技术产业产值超过 1000 亿元的部分县（市）.....26
图 16 部分工业投资总量较大的县（市）图.....27
图 17 出口总额超过 500 亿元的县（市）图.....28
图 18 2023 年中国工业百强县（市）城乡居民人均可支配收入比.....29
图 19 社会消费品零售总额超过 500 亿元的县（市）图.....30
图 20 2023 年工业百强区分布情况.....43
图 21 2023 年工业百强区各省位次分布.....44
图 22 工业增加值超 500 亿市辖区.....45
图 23 500 亿以上工业增加值市辖区城市群分布情况.....46
图 24 2023 年工业百强区主要经济指标与全国对比.....47
图 25 2023 年工业百强区中专利总量 10 万件以上市辖区.....49
图 26 2023 年工业百强区创新主体总量及占比情况.....50
图 27 2023 年工业百强区分地区民营工业企业均值数据.....51

图 28 2023 年工业强区社会消费品零售总额占 GDP 比重超平均水平市辖区....53
图 29 国家级产业载体建设工作的演进历程.....60
图 30 县（市）国家级经开区和国家级高新区省份分布情况.....61
图 31 东中西部代表性省份的省级产业园区分布情况.....64
图 32 县（市）新型工业化产业示范基地区域分布情况.....65

表 目 录

表 1 2023 年中国工业百强县（市）.....9
表 2 2023 年中国创新百强县（市）.....12
表 3 2023 年中国工业百强区.....39
表 4 部分工业百强区产业布局方向.....48
表 5 分布于县（市）的国家级产业园区.....62

第一篇 2023 年中国县（市）工业经济发展报告

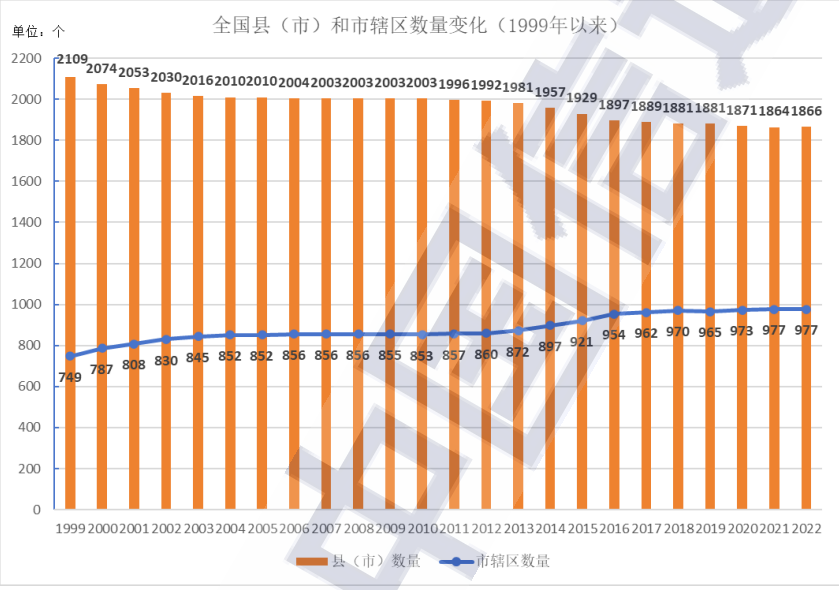
一、我国县（市）经济发展总体特征

县（市）经济是国民经济的基本单元，而县（市）现代化则是中国式现代化的底座。从面积和人口占比看，1866 个县（市）约占全国国土面积的 90%和县级行政区划数量的 65%；根据国家信息中心数据，截至 2021 年底，我国县（市）常住人口已达 7.6 亿，占全国总人口的 53.8%，县（市）城区常住人口为 2.5 亿，占全国城镇常住人口的近 30%。因此，凝心聚力推动县（市）经济高质量发展，对于新时代新征程中推进新型工业化的大局具有重大战略意义。目前，我国县（市）经济发展呈现以下主要特征:

（一）撤县（市）设区动作趋缓，区划数量趋于稳定

改革开放以来，地方纷纷通过撤销县（市）设立市辖区的方式来加快城市经济发展，促进新型城镇化建设，随之而来的便是县（市）数量的快速减少。**撤县（市）设区的第一轮高峰出现在 2000-2002 年，**主要分布于珠三角、长三角等沿海发达地区，其中江苏和广东被撤销的县（市）数量最多，均达到了 8 个，浙江达到了 6 个。这一阶段，全国县（市）数量从 1999 年的 2109 个降至 2002 年的 2030 个（见图 1）。**撤县（市）设区的第二轮高峰发生在** 2014-2016 **年，**从沿海发达地区扩展到全国范围，有 25 个省份进行了撤县（市）设区，其中河北和重庆被撤销的县（市）数量最多，分别为 14 个和 7 个。这一阶

段，全国县（市）数量从 2013 年的 1981 个降至 2016 年的 1897 个（见图 1）。**此后，随着撤县（市）设区的相关政策逐步收紧，这一速度大为缩减，**2021 年以来，县（市）数量大体上保持在 1860 个左右的水平，而在部分地区甚至出现了逆城市化现象，例如，2019 年黑龙江省伊春市撤销 15 个市辖区，并新设 4 个县和 4 个市辖区。



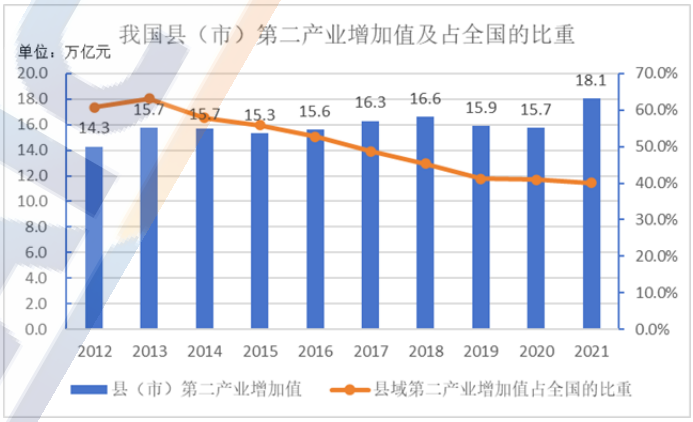
来源：中国信息通信研究院根据民政部统计数据整理

图 1 全国县（市）和市辖区的数量变化（1999 年以来）

（二）经济规模再次跃上新台阶，工业发挥核心引领

近十年来，我国县（市）经济总量先后跃过 30 万亿元和 40 万亿元大关。2012-2021 年间，我国县（市）地区生产总值从 2012 年的 27.8 万亿元增长到 2013 年的 30.0 万亿元，再到 2021 年的 43.4 万亿元，保持了平稳较快的增长态势。同期，县（市）经济总量占全国的比重从 51.6%下降到 38.0%，并自 2019 年以来保持在 38%附近的水平，

县(市)经济仍是支撑全国经济大盘的基石力量。**工业经济成为县(市)经济发展的核心带动力量**。2012-2021 年间，恰逢第二轮沿海地区产业转移开启，特别是在制造业领域，中西部县(市)和东部后发县(市)成为最主要的承接地，我国县(市)工业迎来了新一轮的发展窗口期，第二产业增加值从 14.3 万亿元增长到 18.1 万亿元（见图 2）。同期，我国县（市）第二产业增加值占全国的比重从 2012 年的 60.7%下滑到 2021 年的 40.0%，并自 2019 年以来保持了平稳的占比水平。县（市）工业的发展增进了就业创业，促进了居民持续增收，并衍生了产业关联服务的需求，由此带动了生活性服务业和生产性服务业的兴起，还为农业的现代化发展提供了装备、材料等物资基础。值得注意的是，尽管市辖区产业转型升级的步伐更快，可能是导致县（市）在全国 GDP 和第二产业增加值占比下滑的部分原因，但撤县（市）设区的影响亦不应忽视，同期我国县（市）数量减少了 128 个，其中多为经济较强的县（市），特别是传统工业强县（市），如曾经的浙江上虞市、江苏海门市、福建龙海市、山东即墨市等。



来源：中国信息通信研究院根据 2013-2022 年中国县域统计年鉴数据整理

图 2 我国县（市）第二产业增加值及占全国的比重（2012-2021 年）

（三）产业发展层次愈加立体化，梯次格局初步成形

传统支柱产业经改造升级焕发新活力。加快传统产业转型升级是夯实现代化产业体系基底的重要支撑，通过智能化改造和数字化转型、绿色化改造、技术改造等方式，以及链群生态构建，一批县（市）传统支柱产业蓄积了强劲的新动能，例如邹平铝产业、瓦房店轴承产业、滕州数控机床产业等。**特色优势产业蓬勃发展呈现铺天盖地的格局。**国家层面，在 2022-2023 年工业和信息化部公布的两批次 200 家中小企业特色产业集群中，县（市）拥有 81 家，占比达 40.5%（见图 3），而在 2020-2023 年农业农村部批准创建的四批次 180 个优势特色产业集群中，仅前三批次就覆盖了全国 1024 个县（区、农场），其中县（市）是主力。省域层面，以河北省 333 个县域特色产业集群、湖南省 29 个县域外贸特色产业集群等为代表的省级战略举措方兴未艾，使更多县（市）能够享受发展的红利。**战略性新兴产业的发展阵容更加深厚。**纵向上，中东部强县（市）着力培育“产业+创新”双优势，建立健全创新生态体系，推动从技术输入地转变为创新源发地，例如溧阳动力电池产业、宜兴节能环保产业、余姚高端新材料产业、浏阳生物医药产业等。横向上，更多的中西部县（市）承载了发达地区战略性新兴产业的溢出，开始有产能陆续落地，例如安宁新能源电池产业、石河子碳硅铝新材料产业、准格尔旗光伏产业等。**未来产业前瞻布局的成果开始崭露头角。**经济实力较强的县（市），特别是 GDP 千亿级县（市），发挥先锋探索作用，谋篇布局未来产业，聚力突破产业发展

新空间。例如，昆山秉持“十年磨一剑”发展定力，持续聚焦培育小核酸产业，实现从“由无到有”到“亚洲最大”的蜕变；常熟氢能产业、南昌县 VR 产业等亦是县（市）发展未来产业的典型代表。

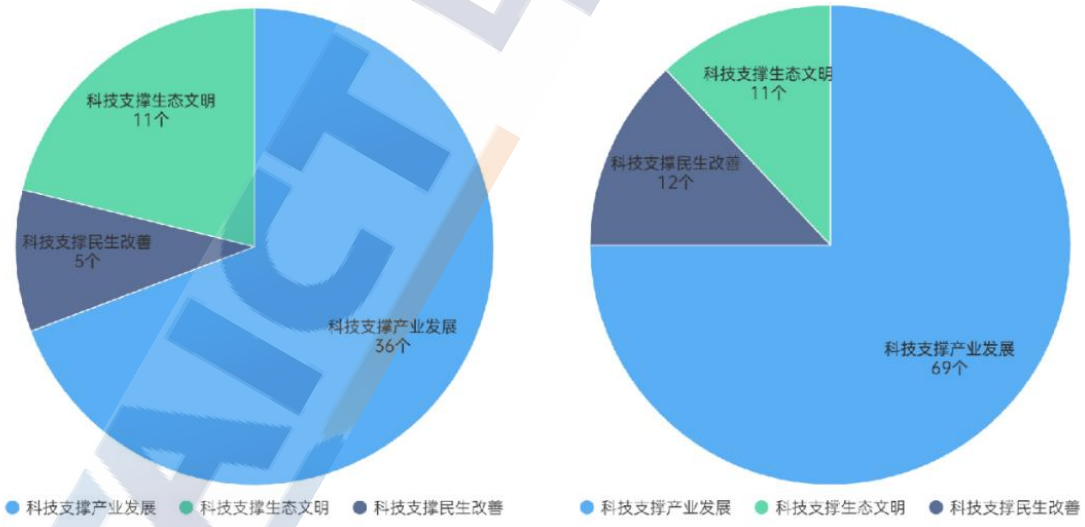
来源：中国信息通信研究院统计整理

图 3 2022-2023 年国家级中小企业特色产业集群分布情况

（四）科技创新持续向纵深延拓，快培育新质生产力

新质生产力已成为推进高质量发展、实现中国式现代化的迫切要求。形成和发展新质生产力既包括培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业，又需要传统产业改造升级，前两者本身就属于技术密集型和知识密集型的产业范畴，对科技创新具有较高的依赖度，后者在技术改造、智能化改造、绿色化改造等迭代过程中，亦需要科技创新带来的坚实支撑。近年来，科技创新要素向县（市）加快集聚集成，促进县（市）产业演进为全国新质生产力的重要组成部分。**创新型县（市）**

建设扩展至更广泛区域。国家层面，科技部继 2018 年确定首批 52 个国家创新型县（市）后，又在 2023 年 5 月公布了 92 个第二批国家创新型县（市）建设名单，在两批名单中，科技支撑产业发展类型的县（市）占比近四分之三（见图 4）；省级层面，江苏、辽宁、湖南等省份都开展了省级创新型县（市、区）建设，河北、浙江等省份还开展了年度县域科技创新评价工作。**赋能县（市）科技创新发展更加普惠精准。**2020 年，中国科协推出创新、创业、创造服务平台—“科创中国”，并组建针对特定区域、特定行业领域的科技服务团，每年度为一线提供产业集聚、技术集成、人才聚合、服务聚力等方面的精准科技服务。2022 年底，国家乡村振兴局和中国科协联合组建产业顾问组支持脱贫县产业发展，以“一县一组”的方式，与脱贫县建立对接关系，开展科技服务，使得科技之光赋能更多县（市）。



来源：中国信息通信研究院统计整理

图 4 第一批和第二批国家级创新型县（市）类型分布情况

（五）居民存款和收入屡攀新高，人民获得感更坚实

近十年来，我国县（市）住户储蓄存款余额先后突 20 万亿元和 30 万亿元大关。2012-2021 年间，我国县（市）住户储蓄存款余额从 2012 年的 14.8 万亿元增长到 2021 年的 38.2 万亿元（见图 5），保持了较快的增长趋势，且均高于同年份我国的 GDP 增长速度，其中 8 年的增速都达到了两位数。住户储蓄存款余额持续攀升显示了县(市）居民的钱袋子更加厚实，有力支撑了人民获得感。**县（市）居民大幅增收带来消费潜力的持续释放。一方面，**县（市）居民收入实现快速增长。根据国家统计局公布的数据，2021 年农村居民人均可支配收入 18931 元，比 2012 年增长 125.7%，2013—2021 年间，农村居民年均收入增速比城镇居民快 1.7 个百分点，城乡居民人均可支配收入之比为从 2012 年的 2.88 下降到 2021 年的 2.50，城乡居民收入相对差距持续缩小。**另一方面，**县（市）消费市场活力被有效激发。根据国家统计局公布的数据，2021 年，镇区和乡村消费品零售额分别达 10.8 万亿元和 5.9 万亿元，2013—2021 年年均分别增长 10.4%和 9.8%，增速分别高于城区消费品零售额 2.3 个和 1.7 个百分点；镇区和乡村合计的消费品零售额占社会消费品零售总额的比重由 2012 年的 34%提高至 2021 年的 38%。

来源：中国信息通信研究院根据 2013-2022 年中国县域年鉴数据整理

图 5 2012-2021 年全国县（市）住户储蓄存款余额情况

二、我国县（市）工业竞争力评价

实体经济是高质量发展的根基和引擎，为建设中国式现代化提供坚实的物质技术支撑。制造业作为立国之本、强国之基，是大力发展实体经济的关键落脚点。面对国内外形势发生复杂深刻变化，应坚守制造业的决心不动摇，持之以恒推动制造强国建设，深入优化完善制造业发展生态，推动制造业高质量发展不断迈上更高水平，形成支撑中国式现代化不断前进的牢固基座和强大引擎。2022 年中央经济工作会议指出要围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。党的二十大报告在“建设现代化产业体系”

部分进一步明确“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”，还指出“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。县域经济既是国民经济的基本单元，又起着承上启下的关键作用，关系着中国式现代化建设目标能否真正实现。全面推进中国式现代化的新征程中，凝心聚力推动县域工业行稳致远，关键在于坚定推进制造业高质量发展。

县（市）工业竞争力评价立足新发展阶段，贯彻新发展理念，围绕促进工业（制造业）高质量发展，结合县域工业基础夯实、质效提升、新动能培育、创新驱动、绿色低碳等迫切需求，充分考虑数据的科学性、可获得性、延续性和公平性，在 2022 年评价体系的基础上持续优化完善综合质效、创新、协调、绿色、开放、共享 6 大维度指标，定量为主、定性为辅，纳入了国家层面关于创新、融合、绿色、质量等认定的因素，以及市场主体的发展成果，作为高质量发展相关指标的有效补足。

依据 2023 年中国县（市）工业竞争力评价体系，采用层次分析法，测算得出我国 2023 年工业百强县（市）（见表 1），并综合创新投入、创新产出、创新主体、创新载体等方面的指标，测算得出 2023 年中国创新百强县（市）（见表 2）。

表 1 2023 年中国工业百强县（市）[2]

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
1	江苏省	苏州市	昆山市★
2	江苏省	无锡市	江阴市
3	福建省	泉州市	晋江市★

[2]（1）报告中行政区划统计截至 2023 年 7 月 31 日。
（2）带★表示为省内第一名。

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
4	江苏省	苏州市	张家港市
5	浙江省	宁波市	慈溪市★
6	江苏省	苏州市	常熟市
7	江苏省	无锡市	宜兴市
8	湖南省	长沙市	长沙县★
9	陕西省	榆林市	神木市★
10	浙江省	宁波市	余姚市
11	江苏省	苏州市	太仓市
12	福建省	泉州市	南安市
13	福建省	泉州市	惠安县
14	湖南省	长沙市	浏阳市
15	贵州省	遵义市	仁怀市★
16	江苏省	南通市	海安市
17	江苏省	常州市	溧阳市
18	浙江省	绍兴市	诸暨市
19	浙江省	温州市	乐清市
20	江苏省	镇江市	丹阳市
21	内蒙古自治区	鄂尔多斯市	准格尔旗★
22	内蒙古自治区	鄂尔多斯市	伊金霍洛旗
23	浙江省	嘉兴市	海宁市
24	浙江省	金华市	义乌市
25	江苏省	南通市	如皋市
26	浙江省	嘉兴市	桐乡市
27	山东省	青岛市	胶州市★
28	江苏省	徐州市	邳州市
29	河北省	唐山市	迁安市★
30	江苏省	泰州市	泰兴市
31	福建省	福州市	福清市
32	山东省	烟台市	龙口市
33	浙江省	嘉兴市	平湖市
34	浙江省	嘉兴市	嘉善县
35	江苏省	南通市	如东县
36	江苏省	泰州市	靖江市
37	浙江省	温州市	瑞安市
38	湖南省	长沙市	宁乡市
39	河南省	郑州市	巩义市★
40	浙江省	台州市	温岭市
41	江苏省	南通市	启东市
42	江西省	南昌市	南昌县★

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
43	浙江省	湖州市	长兴县
44	内蒙古自治区	鄂尔多斯市	鄂托克旗
45	浙江省	湖州市	德清县
46	福建省	泉州市	石狮市
47	福建省	福州市	闽侯县
48	山东省	东营市	广饶县
49	江苏省	扬州市	仪征市
50	山东省	潍坊市	寿光市
51	湖北省	宜昌市	宜都市★
52	新疆维吾尔自治区	巴音郭楞蒙古族自治州	库尔勒市★
53	山东省	济宁市	邹城市
54	河南省	许昌市	长葛市
55	浙江省	金华市	永康市
56	安徽省	合肥市	肥西县★
57	辽宁省	大连市	瓦房店市★
58	陕西省	榆林市	府谷县
59	宁夏回族自治区	银川市	灵武市★
60	浙江省	嘉兴市	海盐县
61	江苏省	扬州市	高邮市
62	浙江省	台州市	玉环市
63	江苏省	镇江市	扬中市
64	浙江省	宁波市	宁海县
65	江苏省	宿迁市	沭阳县
66	浙江省	台州市	临海市
67	浙江省	绍兴市	新昌县
68	浙江省	湖州市	安吉县
69	山东省	滨州市	邹平市
70	江西省	鹰潭市	贵溪市
71	湖北省	省直辖	仙桃市
72	云南省	昆明市	安宁市★
73	河北省	邯郸市	武安市
74	湖北省	黄石市	大冶市
75	河南省	省直辖	济源市
76	湖北省	宜昌市	枝江市
77	广东省	惠州市	博罗县★
78	河南省	郑州市	新郑市
79	福建省	泉州市	安溪县
80	浙江省	金华市	东阳市
81	安徽省	滁州市	天长市

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
82	浙江省	绍兴市	嵊州市
83	湖南省	株洲市	醴陵市
84	山东省	淄博市	桓台县
85	江苏省	泰州市	兴化市
86	河南省	许昌市	禹州市
87	山东省	威海市	荣成市
88	浙江省	舟山市	岱山县
89	湖北省	孝感市	汉川市
90	江苏省	盐城市	东台市
91	安徽省	合肥市	长丰县
92	福建省	宁德市	福安市
93	江苏省	镇江市	句容市
94	江苏省	扬州市	宝应县
95	浙江省	宁波市	象山县
96	山东省	枣庄市	滕州市
97	湖南省	邵阳市	邵东市
98	新疆维吾尔自治区	兵团直辖	石河子市
99	山东省	潍坊市	诸城市
100	湖北省	襄阳市	枣阳市

来源：中国信息通信研究院

表 2 2023 年中国创新百强县（市）[3]

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
1	江苏省	苏州市	昆山市★
2	江苏省	苏州市	张家港市
3	江苏省	苏州市	常熟市
4	江苏省	苏州市	太仓市
5	湖南省	长沙市	长沙县★
6	江苏省	无锡市	江阴市
7	浙江省	宁波市	慈溪市★
8	江苏省	无锡市	宜兴市
9	浙江省	宁波市	余姚市
10	浙江省	温州市	乐清市
11	浙江省	嘉兴市	海宁市
12	福建省	泉州市	晋江市★
13	浙江省	绍兴市	诸暨市

[3]（1）报告中行政区划统计截至 2023 年 7 月 31 日。
（2）带★表示为省内第一名。

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
14	江苏省	南通市	海安市
15	浙江省	温州市	瑞安市
16	浙江省	嘉兴市	桐乡市
17	江苏省	南通市	如皋市
18	福建省	福州市	福清市
19	浙江省	湖州市	长兴县
20	浙江省	绍兴市	新昌县
21	浙江省	嘉兴市	嘉善县
22	浙江省	湖州市	德清县
23	浙江省	台州市	温岭市
24	福建省	福州市	闽侯县
25	江苏省	镇江市	丹阳市
26	浙江省	金华市	义乌市
27	山东省	青岛市	胶州市★
28	浙江省	台州市	临海市
29	江苏省	常州市	溧阳市
30	江苏省	南通市	启东市
31	江苏省	泰州市	泰兴市
32	江西省	南昌市	南昌县★
33	浙江省	宁波市	宁海县
34	福建省	泉州市	南安市
35	浙江省	嘉兴市	平湖市
36	湖南省	长沙市	浏阳市
37	浙江省	湖州市	安吉县
38	江苏省	南通市	如东县
39	江苏省	镇江市	扬中市
40	浙江省	台州市	玉环市
41	浙江省	嘉兴市	海盐县
42	江苏省	泰州市	靖江市
43	湖南省	长沙市	宁乡市
44	浙江省	金华市	永康市
45	安徽省	合肥市	肥西县★
46	浙江省	金华市	东阳市
47	江苏省	扬州市	高邮市
48	山东省	潍坊市	寿光市
49	浙江省	绍兴市	嵊州市
50	福建省	泉州市	惠安县
51	江苏省	徐州市	邳州市
52	浙江省	宁波市	象山县

排名	省（区、市）	地级市	县（市）
53	江苏省	徐州市	新沂市
54	山东省	威海市	荣成市
55	江苏省	盐城市	东台市
56	江苏省	镇江市	句容市
57	山东省	滨州市	邹平市
58	浙江省	温州市	平阳县
59	安徽省	滁州市	天长市
60	江苏省	扬州市	仪征市
61	山东省	烟台市	龙口市
62	江苏省	扬州市	宝应县
63	河北省	唐山市	迁安市★
64	河南省	郑州市	新郑市★
65	江苏省	泰州市	兴化市
66	江西省	鹰潭市	贵溪市
67	山东省	潍坊市	诸城市
68	山东省	淄博市	桓台县
69	湖北省	宜昌市	宜都市★
70	安徽省	阜阳市	界首市
71	广东省	江门市	鹤山市★
72	安徽省	宣城市	宁国市
73	四川省	德阳市	广汉市★
74	河南省	新乡市	长垣市
75	江苏省	盐城市	建湖县
76	山东省	泰安市	肥城市
77	湖北省	宜昌市	枝江市
78	山东省	青岛市	平度市
79	广东省	惠州市	博罗县
80	江苏省	宿迁市	沭阳县
81	山东省	临沂市	沂水县
82	浙江省	温州市	永嘉县
83	安徽省	合肥市	长丰县
84	浙江省	金华市	兰溪市
85	河北省	廊坊市	三河市
86	山东省	枣庄市	滕州市
87	河南省	郑州市	巩义市
88	山东省	东营市	广饶县
89	安徽省	马鞍山市	当涂县
90	安徽省	芜湖市	无为市
91	湖南省	岳阳市	岳阳县

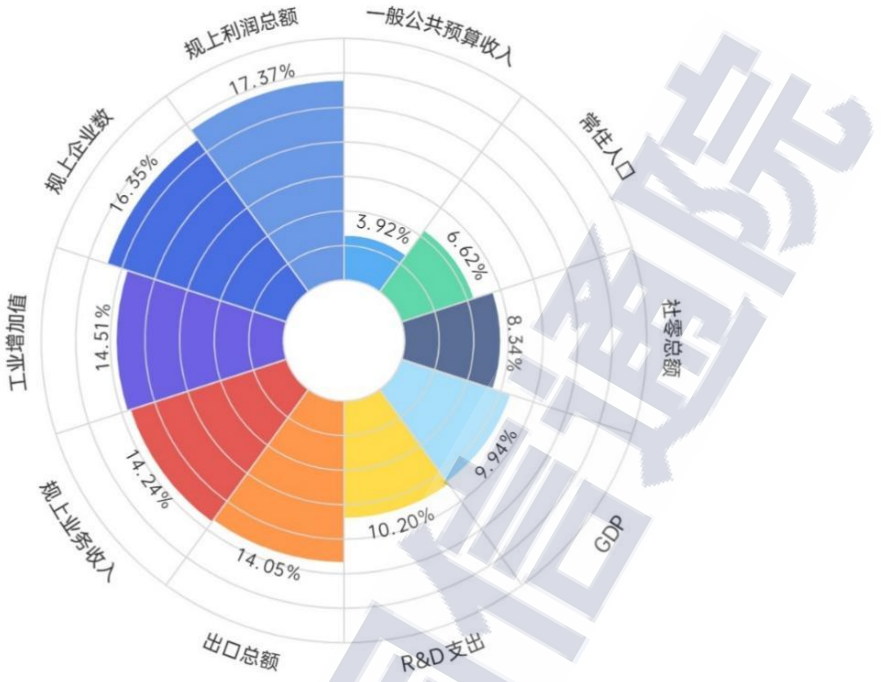
排名	省（区、市）	地级市	县（市）
92	广东省	肇庆市	四会市
93	福建省	泉州市	石狮市
94	江苏省	徐州市	沛县
95	江苏省	盐城市	射阳县
96	江苏省	盐城市	阜宁县
97	安徽省	宣城市	广德市
98	山东省	潍坊市	青州市
99	河南省	郑州市	新密市
100	安徽省	淮北市	濉溪县

来源：中国信息通信研究院

三、2023 年中国工业百强县（市）图景

（一）稳增长支撑作用扎牢，工业担当先锋力量

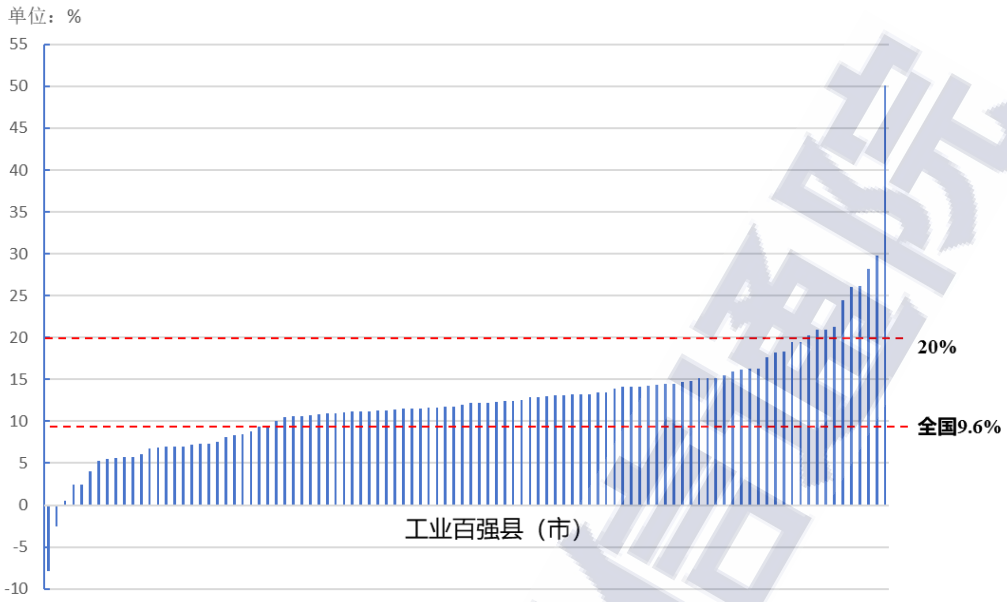
全国稳增长大局中的百强支撑作用进一步扎牢。中国工业百强县（市）包含了 74 个县级市、23 个县和 3 个旗，GDP 合计达到 11.4 万亿元，一般公共预算收入达 7935 亿元，工业增加值达 5.4 万亿元。**从总体上看**，工业百强县（市）以全国 3.5%的县级行政区划数、6.6%的人口以及 16.3%的规上工业企业数，贡献了全国 9.9%的 GDP、14.5%的工业增加值、14.2%的规上工业企业营业收入和超 17%的规上工业企业利润总额（见图 6），经济社会发展的贡献度愈加凸显；与此同时，百强县（市）在全国消费、出口中占比依次达到 8.3%和 14.1%，在稳增长两架马车的支撑作用进一步增强，成为支撑全国经济大盘的坚实底座。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 6 2023 年中国工业百强县（市）主要指标占全国比重图

百强工业成为带动县域经济增长的重要引擎。应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，百强县（市）坚定发展实体经济不动摇，攻坚克难，砥砺前行，稳增长成效凸显。百强县（市）中，98 个县（市）全部工业增加值增速实现增长，其中 73 个高于全国平均水平，10 个增速保持在 20%以上（见图 7），为区域乃至全国经济增长的贡献了重要力量。

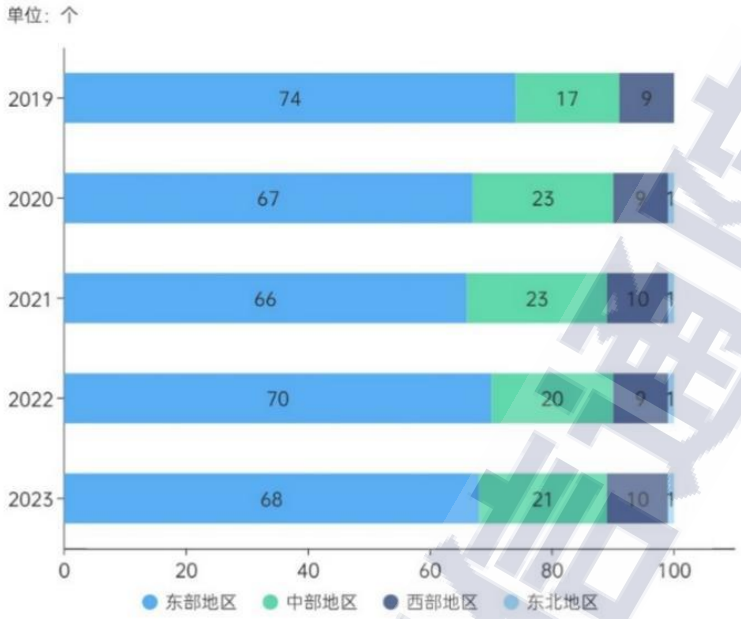


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 7 2023 年中国工业百强县（市）全部工业增速概览图

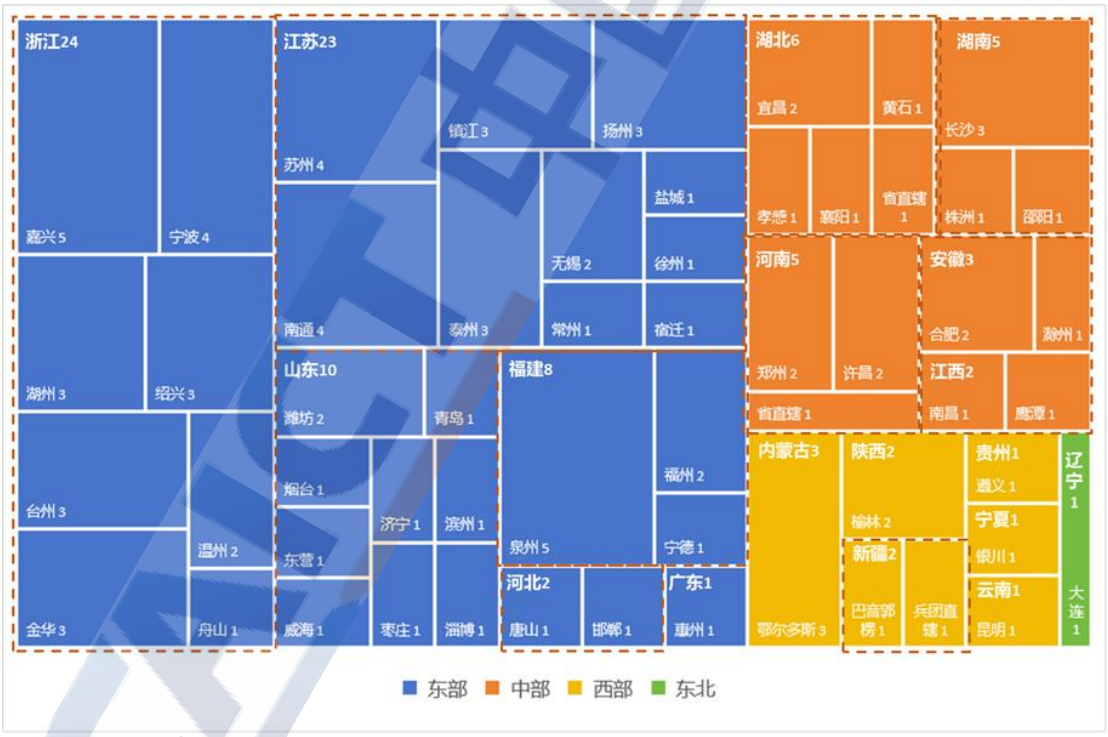
（二）中西部数量缓步提升，融入群圈持续发力

东部县（市）数量略有下滑，中西部县（市）稍有提升。我国工业百强县（市）东多西少、南强北弱的分布格局保持相对稳定（见图 8 和图 9）。2023 年东部入围的县（市）数量有一定下滑，较上年减少 2 个，2023 年合计达到 68 个，十强中占据 8 席，二十强中占据 17 席，仍是强县最大的聚集区域；中部 21 个，较去年增加 1 个，为湖北省枣阳市；西部 10 个，较上年增加 1 个，为新疆维吾尔自治区石河子市；东北地区 1 个，仍为辽宁省瓦房店市。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

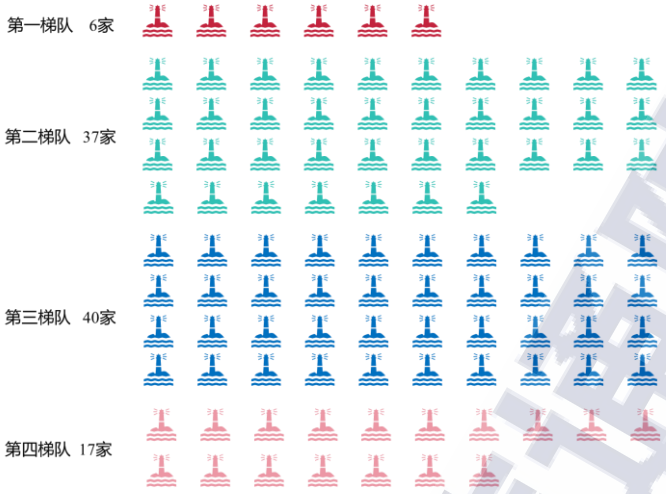
图 8 我国四大板块工业百强县（市）数量分布变化图（2019-2023 年）



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 9 2023 年中国工业百强县（市）板块-省-市分布树状图

工业百强县（市）的四级梯队格局保持相对稳定。基于县域工业竞争力指数的聚类分析结果，2023 年工业百强县（市）可分为四级梯队（见图 10）：1-6 名构成的第一梯队，格局较为稳定；7-43 名构成的第二梯队，头部成员波动较小；44-83 名构成第三梯队，84-100 名构成第四梯队，三四梯队间级差较小，内部调整活跃。**苏浙闽包揽第一梯队，江苏占据三分之二。**第一梯队 6 个县（市）中，江苏 4 个、福建、浙江各 1 个，依次是昆山市、江阴市、晋江市、张家港市、慈溪市和常熟市，其中昆山市连续两年占据榜首，保持了良好的发展态势。**东部县（市）仍是第二梯队的主导力量，梯队阵容进一步扩围。**第二梯队包含了 37 个县（市），比上年增加 7 个，其中江苏和浙江各 11 个，福建、湖南各 3 个，内蒙古、山东各 2 个，陕西、贵州、河北、河南、江西各 1 个。东部县（市）合计占比约四分之三，中部长沙县、浏阳市均位于前 20 名，西部入围的有神木市、仁怀市、准格尔旗和伊金霍洛旗，其中神木市位列十强。**中西部县（市）在第三梯队中的比重为四成。**40 个县（市）中浙江 10 个，江苏、山东、湖北各 4 个，河南、福建各 3 个，安徽 2 个，湖南、河北、陕西、江西、内蒙古、新疆、辽宁、宁夏、云南、广东各 1 个，中西部县（市）占比超 40%。**东、中、西部县（市）在第四梯队均有分布。**第四梯队 17 个县（市）中，东部、中部和西部的县（市）数量分别是 11 个、5 个、1 个。

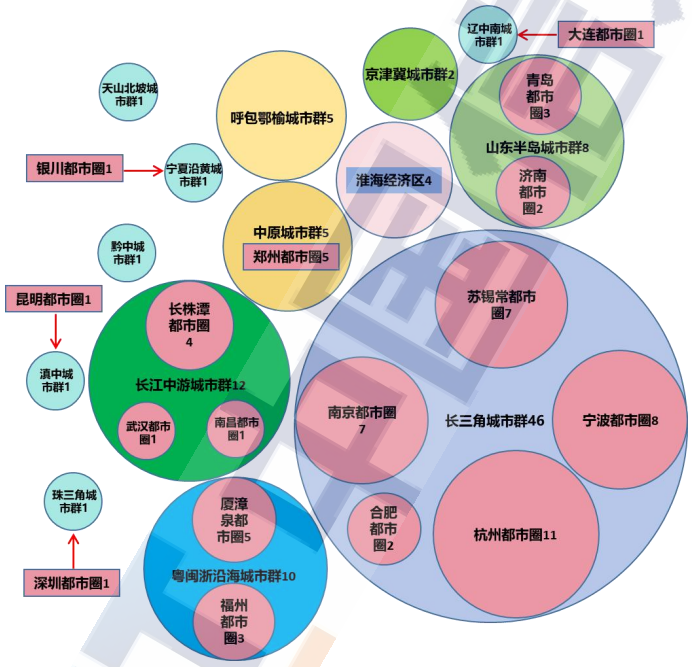


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 10 2023 年中国工业百强县（市）梯队分布图

城市群牵引百强县（市）发展的作用愈发明显。城市群和都市圈的区域发展格局下，万亿城市是核心引擎，重点发力科技创新、高端制造、现代服务业领域，周边县（市）则能够深度嵌入区域产业协作体系中，并享受基础设施互联互通、公共服务共建共享的协同红利。国家层面的主要城市群有 19 个，国家发改委已先后批复规划的国家级都市圈达到 10 个，核心牵引、融合协作正在成为区域经济协同发展的典型范式。中国工业百强县（市）中，天山北坡城市群首次有县（市）入围，长江三角洲城市群拥有 46 个，其中苏锡常都市圈 7 个，南京都市圈 7 个，杭州都市圈 11 个，宁波都市圈 8 个，合肥都市圈 2 个；长江中游城市群占据 13 个，其中武汉都市圈 1 个，长株潭都市圈 4 个，南昌都市圈 1 个；粤闽浙沿海城市群占据 10 个，其中厦漳泉都市圈 5 个，福州都市圈 3 个；山东半岛城市群拥有 8 个，其中青岛都市圈 3 个，济南都市圈 2 个；中原城市群和呼包鄂榆城市群各拥

有 5 个，其中郑州都市圈 5 个；淮海经济区拥有 4 个；京津冀城市群拥有 2 个；珠三角城市群、黔中城市群、宁夏沿黄城市群、辽中南城市群、滇中城市群、天山北坡城市群各拥有 1 个，其中的深圳都市圈、银川都市圈、大连都市圈和昆明都市圈各 1 个（见图 11）。绝大多数百强县（市）分布在国家级城市群，而伴随着更多都市圈的快速成长，区域板块内的县（市）发展将迎来新的良机。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

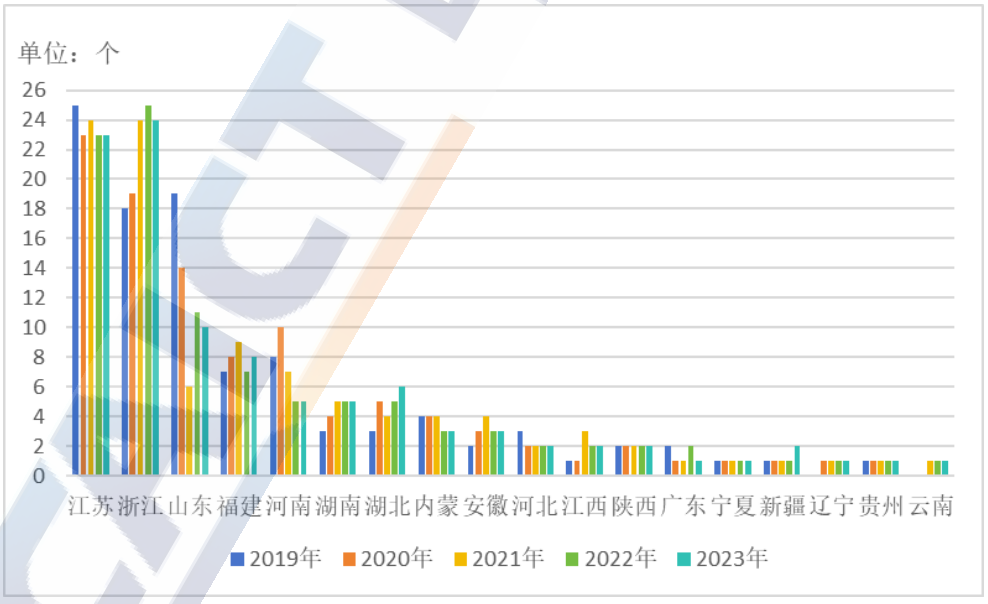
图 11 2023 年工业百强县（市）城市群和都市圈分布示意图[4]

（三）江浙双领先地位稳固，各省份数量微变动

百强展布于 18 个省（区、市），江苏浙江合计拥有 47 席。浙江和江苏的工业百强县（市）数量长期居于各省份的前列，2023 年分别入围 24 个和 23 个，两省合计达到 47 个，包括了百强县（市）数量

[4] 都市圈仅考虑由万亿城市、省会城市或计划单列市引领的类型，大都市圈未纳入统计范围。

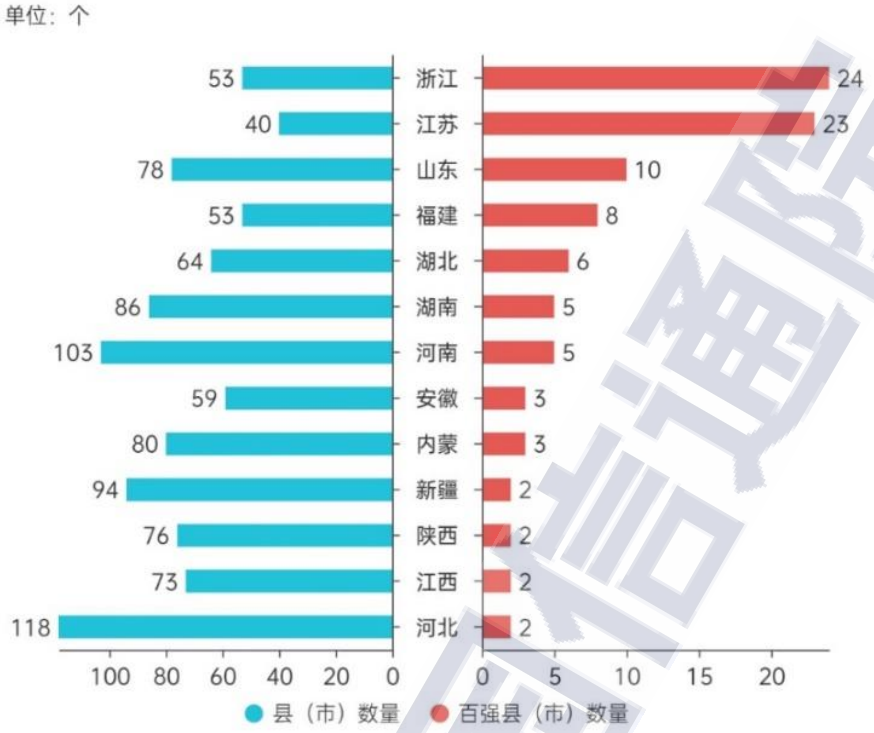
的近半壁江山。山东的百强县（市）数量复苏态势延续，保持在两位数水平，拥有 10 个，显示了新旧动能转换带来的可持续性成效。福建 8 个，湖北 6 个，中部的河南、湖南各 5 个，内蒙古、安徽各 3 个，陕西、河北、江西、新疆各 2 个，贵州、宁夏、辽宁、云南、广东各 1 个（见图 12）。除了四个直辖市不在评价范围内，山西、吉林、黑龙江、广西、海南、四川、西藏、甘肃、青海尚无百强县（市）。近 5 年来，江苏百强县（市）数量保持高位，浙江延续良好增长势头，拥有数量跃居省份首位，长三角南翼与北翼开始“两翼齐飞”；2023 年，福建、湖北、新疆的百强县（市）数量均增加 1 个，福建的县域特色产业集群焕然一新，湖北将县域经济崛起置于更高的战略地位，县（市）梯队的综合实力显著提升，新疆的稳定发展不断前进，在新材料等基础工业领域飞速发展。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 12 2023 年中国工业百强县（市）分省域分布图

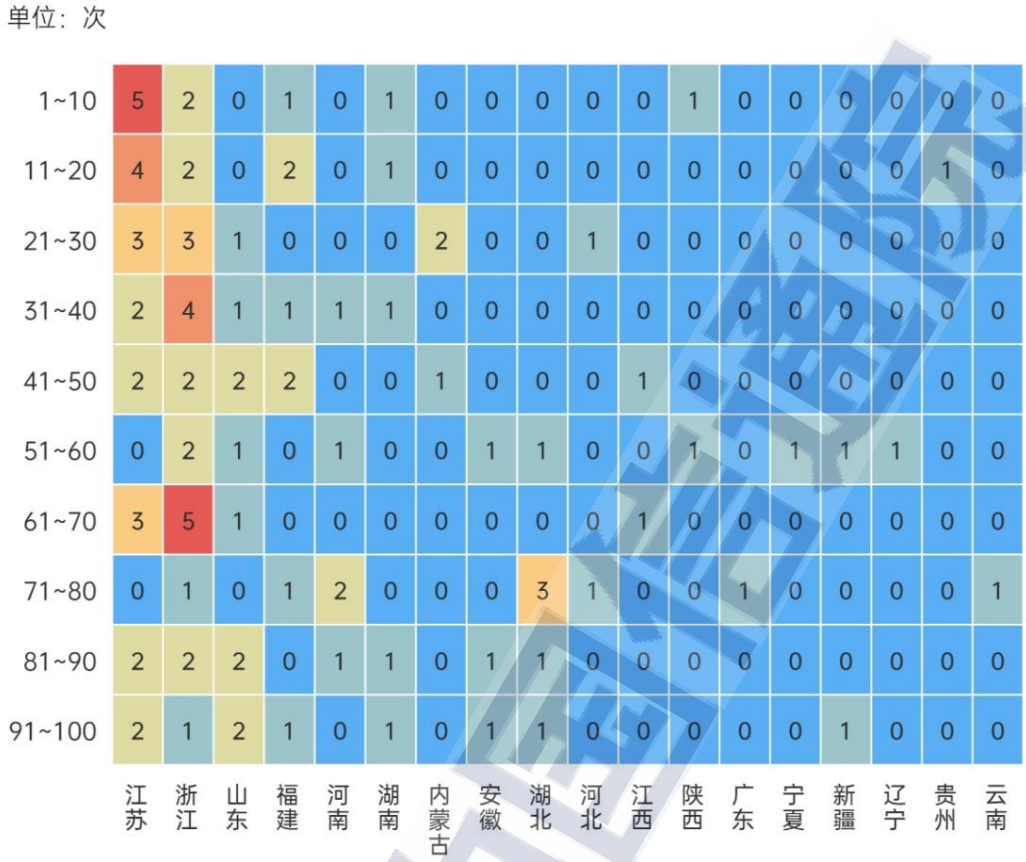
省域间的县域工业协调发展程度差异较大，苏浙强县的区域覆盖连片成群。河北、河南、山东、湖南、内蒙古是工业大省中县（市）数量较多的省份，普遍在 75 个以上，其中河北和河南双双突破了 100 个；江苏、浙江、安徽、福建均在 60 个以下。各省之间百强县（市）数量占全省县（市）比重的差异程度高。苏浙的域内县域工业协调发展程度处于大幅领先地位（见图 13），在江苏全部 40 个县（市）中，半数以上是百强县（市），即江苏约七分之四的县（市）为工业百强县（市），除了不辖县（市）的南京市外，苏南的苏锡常镇和苏中的扬泰通七市所辖县（市）实现了全面覆盖，形成苏南与苏中跨江融合的全域强县分布带；在浙江全部 53 个县（市）中，百强县（市）的所占比重约为 45%，即浙江约七分之三的县（市）为工业百强县（市），环杭州湾两侧的嘉湖甬绍四市延续了所辖县（市）全覆盖的格局，且与苏南、苏中一起形成了长三角南北翼强县（市）连片富集带；山东工业百强县（市）数量占比稍高，约为八分之一，且覆盖的区域相对更加协调，在省会经济圈、胶东经济圈和鲁南经济圈三大片区均有分布；河南、安徽、湖南工业百强县（市）占比不足 6%，湖北约为十分之一，前三者主要围绕省会都市圈分布，省域副中心城市的能级不足，难以有效释放其他地区的发展潜力，湖北的空间分布相对均衡，武汉、襄阳和宜荆荆等省份三大片区均有分布；河北和内蒙古的占比亦较低，前者主要分布在钢铁行业集中的冀东和冀南区域，后者集中于能源行业集中的蒙西鄂尔多斯市一地。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 13 2023 年中国工业百强县（市）重点省份县（市）数量对比图

前十县（市）分布省份包括东、中、西三大区域板块。居于各省首位的县（市）依次是江苏昆山市（1）、福建晋江市（3）、浙江慈溪市（5）、湖南长沙县（8）、陕西神木市（9）、贵州仁怀市（15）、内蒙古准格尔旗（21）、山东胶州市（27）、河北迁安市（29）、河南巩义市（39）、江西南昌县（42）、湖北宜都市（51）、新疆库尔勒市（52）、安徽肥西县（56）、辽宁瓦房店市（57）、宁夏灵武市（59）、云南安宁市（72）和广东博罗县（77）（见图 14）。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

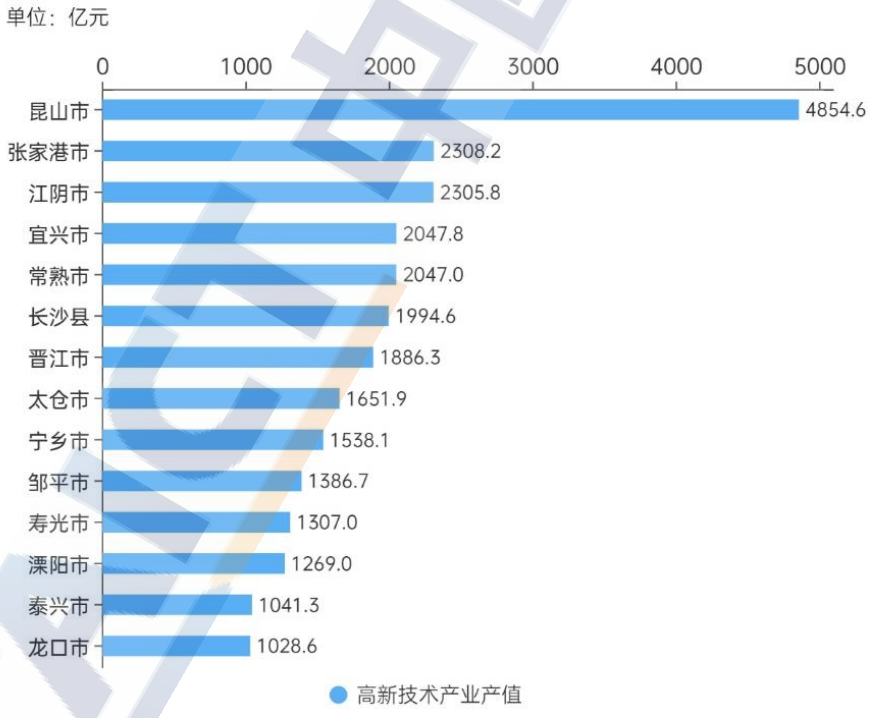
图 14 2023 年中国工业百强县（市）各省位次分布[5]

（四）创新能级攀上新高度，关键变量激活增量

研发投入规模和强度持续突破。工业百强县（市）全社会 R&D 经费支出合计达约 2800 亿元，比去年增长约 500 亿元，占全国比重超 10%，昆山市、江阴市、张家港市等 11 个县（市）全社会研发投入均超过 50 亿元，其中有 4 个县（市）跃上 100 亿元台阶，长沙县、新昌县、邹平市、贵溪市等 13 个县（市）全社会研发投入占地区生产总值比重处于 3.5%以上的高水平，其中有 6 个县（市）更是超过

[5] 报告中行政区划统计截至 2023 年 7 月 31 日。

了 4%。百强县（市）专利授权累计数合计突破 350 万件，新昌县、昆山市、太仓市、闽侯县等 12 个县（市）万人发明专利拥有量高于 50 件，其中有 6 个县（市）达到了 70 件以上。**创新主体阵容更加深厚。**工业百强县（市）的高新技术企业数量合计超 2.7 万家，占全国 33 万家高新技术企业的比重约 8.2%，其中 74 个县（市）拥有的数量超过 100 家，32 个县（市）超过 300 家，昆山市、常熟市、长沙县、乐清市等 7 个县（市）更是超过 700 家。**创新驱动的最大增量更加坚实。**新兴的增长动能加快蓄积，2022 年至少有昆山市、晋江市、溧阳市等 14 个县（市）的规上高新技术产业产值超过 1000 亿元，其中昆山市、宜兴市等 4 个县（市）更是超过了 2000 亿元（见图 15）。

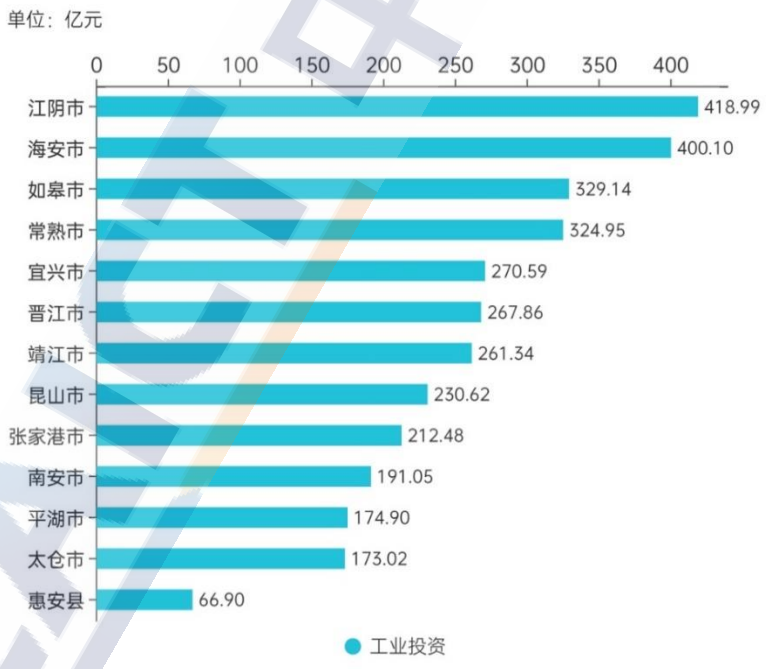


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 15 高新技术产业产值超过 1000 亿元的部分县（市）

（五）工业投资量质加速跑，高水平开放正扩展

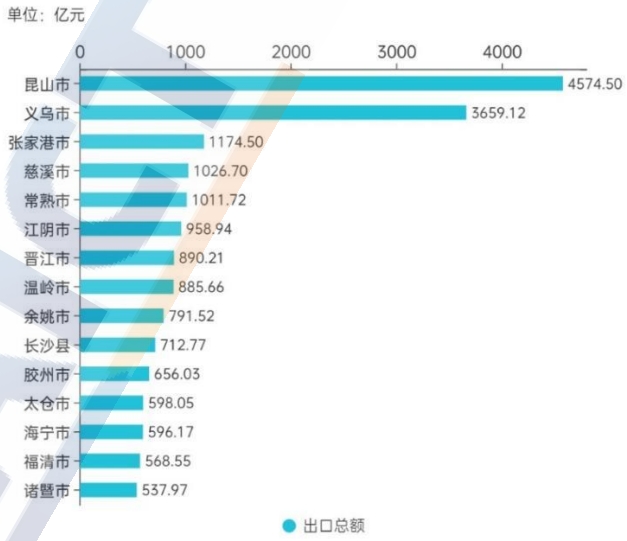
工业投资量质齐升充实稳增长后劲。投资增速呈现较高加速度态势。百强县（市）中有近九成实现了工业投资的正增长，约 70%的超过全国平均水平，其中，东阳市、靖江市、丹阳市等 42 个县（市）增速保持在 20%以上，范围和增幅相比上年都有较大改观。工业投资规模亦保持在较高水平（见图 16）。投资结构“含新量”持续提升。2022 年平湖市、诸暨市等县（市）的高新技术产业投资规模超过了 80 亿元，其中昆山市、常熟市更是突破 100 亿元规模，嵊州市、南昌县、海宁市等县（市）的高新技术产业投资增速在 30%以上，战略性新兴产业投资、工业技改投资等方面的增长趋势亦在加快，进一步增添了强劲的发展后劲。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 16 部分工业投资总量较大的县（市）图

迎难而上推动更高水平对外开放。尽管面临着“脱钩断链”“小院高墙”、资源民族主义高涨等诸多严峻挑战，在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平开放，仍有较大作为空间。**一方面，**外部合作新空间大幅拓展，自“一带一路”倡议提出以来的十年间，中国与沿线国家在贸易往来、国际产能合作、基础设施建设等领域取得了诸多丰硕成果，为县（市）“走出去”和“引进来”开辟了新天地。**另一方面，**内部开放环境更加优越，中欧班列、国际航线、边贸口岸等互联互通渠道更加畅通便捷，辐射更多内陆县（市）；保税仓、跨境电商基地、服务贸易示范基地等开放载体在更多县（市）开花结果，对外资的吸引力进一步增强。工业百强县（市）中，安吉县市、石狮市、宁海县等 25 个县（市）出口总额均超过 300 亿元，其中昆山市、义乌市、长沙县等 15 个县（市）出口总额均超过 500 亿元（见图 17）。

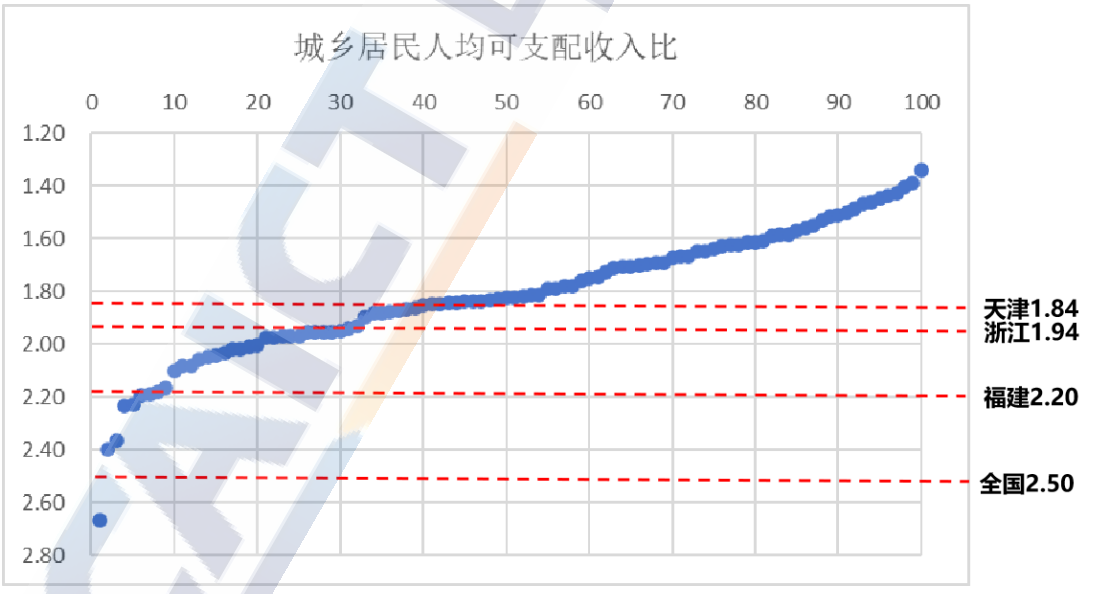


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 17 出口总额超过 500 亿元的县（市）图

（六）城乡获得感更加均衡，内需潜力加快释放

百强县（市）城乡居民分享的发展红利更加协调。得益于乡村振兴战略的纵深推进和县（市）工业经济的蓬勃发展，县（市）城乡居民的收入水平持续提升，且城乡居民间的收入差距快速收窄。工业百强县（市）中，从收入绝对值看，65 个县（市）的城镇居民人均可支配收入超过了全国平均水平，97 个县（市）的乡村居民人均可支配收入超过了全国平均水平；从收入对比看，99 个县（市）的城乡居民人均可支配收入比（城镇居民人均可支配收入/农村居民人均可支配收入）优于全国平均水平（2.50），其中 70%的百强县（市）优于浙江的平均水平（1.94）（见图 18）。城乡居民收入的增长和差距缩小既是中国式现代化建设的本质要求，亦是县（市）扩内需的根本购买力源泉。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 18 2023 年中国工业百强县（市）城乡居民人均可支配收入比

激活县乡消费开拓扩内需的“新蓝海”空间。量大面广的县乡人口消费需求是内需市场的重要基础。近年来，县域商业体系建设提速，商业综合体、乡镇商贸中心、便利店等商业设施快速铺开，电商和快递物流配送延伸覆盖范围，文旅融合、电商直播等新消费场景在更广阔县域呈现。县（市）消费市场的地位显著增强，根据商务部统计数据，县域乡镇和村两级消费市场占我国消费市场总体的 38%；在电子商务领域，根据农业农村部数据，2021 年全国县域网络零售额达 4.38 万亿元，同比增长 15.4%，占全国的比重为 33.5%，同比提升 3.5 个百分点。百强县（市）社会消费品零售总额合计约 3.68 万亿元，占全国比重约 8.3%，其中晋江市、昆山市、常熟市、义乌市超过千亿元，另有 17 个县（市）超过 500 亿元（见图 19）。

来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 19 社会消费品零售总额超过 500 亿元的县（市）图

四、我国县（市）工业高质量发展存在的问题

（一）产业结构不优特色不足，转型升级后劲较弱

产业结构不优。部分县（市）的工业结构较为单一，产业梯次不健全，受经济周期波动等外部环境变化的影响较大，抗风险能力较弱。同时，传统产业比重过大且转型升级不充分，战略性新兴产业和高技术产业的发展较为薄弱，不利于县域经济转型升级。**产业特色优势不足。**县（市）产业中的产品同质化严重，缺乏差异化和个性化，难以在市场中脱颖而出。很多县城缺少实力强的特色优势产业，即使一些县具有优势资源或区位优势，也很难将其成功转化为产业发展优势。**产品创新性不强。**我国大多数县（市）龙头骨干企业的研发能力低、创新意识不足，产品仍集中在初级加工或贴牌、代工生产等中低端领域，精深加工、产品研发、市场开拓等方面的深度合作仍较为欠缺，产业数字化、智能化水平亟待提升。

（二）资源要素集聚能力不强，要素流动效能不高

企业投资意愿不强。由于县（市）经济中的产业结构单一、缺乏多样性、科技含量不高，以及政策支持不足等因素，导致企业投资意愿不强，难以吸引更多企业尤其是高新技术企业入驻。**技术创新能力不足，科技含量不高。**我国广大县（市）地区往往缺乏高水平的科教资源，仅有少部分县（市）利用毗邻城区优势，吸引部分高校落户，如福建闽侯大学城、河北三河燕郊大学城等，以及少数发达县（市）

吸引名校建立分支机构，如江南大学江阴校区、西交利物浦太仓校区等，因此，难以及时破解经济发展过程中存在各式各样的技术创新问题。一些县（市）的工业企业缺乏技术创新意识和能力，产品技术含量和附加值较低，难以在激烈的市场竞争中获得优势。**集聚引留人才的基础不扎实。**大部分县（市）在产业引才方面具备了初步基础，但在创新创业环境、城市环境、消费娱乐、公共服务等方面仍有较大的提升空间，职称职位晋级、职业再教育等人才可持续成长方面仍有不少短板，因而高素质技能人才和管理人才相对比较匮乏，制约了县域工业高质量发展。**资源要素流动不通畅。**县（市）中的劳动力市场相对成熟，但在资本、技术、数据等高端要素市场较为滞后，要素流动存在诸多障碍，资源有效配置的水平不高，难以为县（市）工业高质量发展提供有效支撑。

（三）产业类规划科学性不高，落地执行效果欠佳

县域经济布局不合理。县域经济的规划形式普遍较为单一，这主要是由于县域经济的布局并不合理，许多县域的区域规划以及地理空间划分较为单一。**科学决策能力有待提升。**近年来，县级单元已经非常重视产业发展规划，但是产业发展导向“千县一面”情况较普遍，行业类别、重点方向高度重合，经常出现“水土不服”的问题，市场竞争力不强，资源能耗大，产业发展存在较明显的“随意性”和“随人性”现象。**项目落地难，门槛高风险大。**一些县（市）产业规划变更频度较高，落实情况不理想。涉农工业带动作用较强，但是在实际

工作中涉农产业链的中游加工业落地困难较大。高新技术产业由于县城缺乏相应的研发基础和产业配套，承接困难，在县城落地可能性和可行性也较低。

（四）区域发展协同程度不优，联动协同度不充分

工业发展水平差异较大。从工业经济规模的分布看，县（市）间的差异尤为显著，例如 2021 年，尽管约有 3.5%数量县（市）的第二产业增加值超过 400 亿元，超过 1000 亿元的县（市）数量也达到了 12 个，但有 73%数量的县（市）第二产业增加值不足百亿元。从横向上看，区域板块间的县（市）差距较为显著，第二产业增加值超过 400 亿元的县（市）中，东、中、西和东北的数量占比分别为 69.7%、16.7%、12.1%和 1.5%，而在第二产业增加值不足 100 亿元的县（市）中，东、中、西和东北的数量占比分别为 16.2%、20.5%、53.0%和 10.3%。**联动协同发展度不充分。**受资源要素分布格局影响，很多县（市）主导产业存在一定的同质性，县区之间相同产业缺乏有效的协同发展机制，县区之间恶性竞争和重复建设的现象屡见不鲜。一些县级单元在推动县域经济发展中，缺乏与周边地区的协同发展规划，导致各自为战，难以形成合力。

五、促进县（市）工业高质量发展的对策建议

（一）有序推进产业育新培优转型升级

建立健全县（市）特色现代化产业体系。聚焦工业经济主战场，

推动传统产业改造升级，提升品牌质量和可持续发展能力；培育壮大新兴产业，瞄准“大赛道、小切口”进行针对化布局；谋篇布局未来产业，融接国内外创新高地，抢抓新一轮科技革命和产业革命战略机遇。加快产业链群化发展，在更大区域范围内建立协同，形成持续迭代升级的产业共同体。**加强优势再造，加快数智赋能。**以数字赋能传统制造业，推进数字化、智能化、绿色化改造，加强技术创新驱动，实现生产效率提升、优势动能转化和产业结构升级。**精招商，强主体。**要壮大本土头雁型企业，培育一批“专精特新”和“单项冠军”企业。瞄准县（市）优势产业和战略性新兴产业链谋划项目，充分发挥招商引资在县（市）经济发展中的引擎作用，为县（市）经济发展注入不竭动力。

（二）构建要素有效集聚集成市场体系

鼓励资本市场管理机制创新。开展契合县（市）企业特征的制度设计，探索为带动作用强的中小企业开辟上市挂牌绿色通道，发挥资本市场促进县（市）企业成长和生产要素回流的作用。**加快构建适应县（市）产业发展的人力资源市场。**重点吸引高等学校毕业生、职业技能类、技术领军人才就业创业，同时加强新生代农民工和中坚农民群体的技能培训，夯实产业的劳动力基础。**积极推动县（市）与大院大所的深度协同创新。**联合成立产业创新载体，完善县域层面应用的创新协作体系。**建立健全县（市）产业链群建设成效监测评价机制。**常态化开展分类评估工作，发挥县（市）特色产业集群在引导资源集

中、发挥集聚效应方面的重要作用。

（三）着力提高产业类规划科学合理性

综合县（市）的资源禀赋、产业基础和发展潜力，制定科学的发展规划，明确县（市）的发展方向、主导产业和重点发展区域。适当引入外部评价机制，健全过程性的产业发展评价机制。引入多方参与的“前置论证”制度，加强产业发展的科学性论证。完善规划执行报备审查制度，加强产业规划落实的过程性监督力度。通过备案、周期性检查等方式，确保各项政策措施落到实处，提高产业发展规划的执行效果，避免规划的空转和形式化。

（四）健全区域之间产业协同发展机制

制定差异化发展战略。从本地实际出发，立足县情，制定差异化的发展战略，根据当地的资源禀赋和产业基础，选择适合的主导产业和支柱产业，推动县（市）工业的均衡发展。**推动产业融合和市场融合。**积极主动融入城市群和都市圈，借势区域发展战略，依托核心城市生产组织功能，选准产业发展的着力点，共同构建自主可控、安全高效的现代产业链。推动产业融合和市场融合，形成专业化配套或专业化服务，实现县域经济持续稳定发展。**构建（市）之间相同产业的协同发展机制。**推动区域间产业联合、互补、协同发展，避免县（市）之间恶性竞争和重复建设。制定县（市）之间相同产业的协同发展规划，明确协同发展的目标、路径和措施，为协同发展提供指导和保障。

第二篇 2023 年中国市辖区工业经济发展报告

一、市辖区展现产业经济发展新担当

（一）建设现代化产业体系的重要支柱

市辖区是建设现代产业体系的中坚力量。2023 年 7 月，中央政治局会议强调，要大力推动现代化产业体系建设，加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，促进人工智能安全发展。要建设现代化产业体系，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。市辖区的科技成果转换力、人才吸引力、创新内生动力更强，在现代化产业体系建设中发挥更大作用。**市辖区科技发展潜力更大。**技术合同成交额是衡量科技成果转化的重要指标，2021 年企业法人输出和吸纳技术总量成交额在全国技术合同成交总额占比均超 9 成[6]，市辖区作为企业的主要聚集地，推动企业融通发展，加速科技成果向现实生产力的转化。2022 年城镇社会消费品零售额总额占全国 86.52%，市辖区依托其庞大的市场规模，有利于实现科技成果的规模应用与迭代升级，实现科学研究与市场应用的有效衔接。**市辖区创新内生动力更强劲。**市辖区通过研发创新平台共建、产学研人才聚集，形成创新生态系统，有助于提升专利产业化收益，增强创新要素内生动力。2022 年企业发明专利产业化平均收益金额为 799.2 万元/件，其中通过产学

[6]《2022 年全国技术市场统计年度报告》

研合作产出的发明专利产业化平均收益达到 1038.5 万元/件[7]，产学研合作经济效益更明显，驱动产业集群的开放和升级。

（二）维护产业安全稳定的关键支撑

市辖区是维护产业安全稳定的压舱石。2023 年 5 月，国务院常务会议指出，发展先进制造业集群，是推动产业迈向中高端、提升产业链、供应链韧性和安全水平的重要抓手。市辖区通过培育壮大先进制造业、建设战略性新兴产业集群，在引领区域经济发展、补强产业链薄弱环节等方面发挥着重要作用。**市辖区是先进制造业的主要集群地。**市辖区通过城市群之间的分工合作，实现横向产业协同发展，纵向产业链间协作共赢，畅通集群协作网络。2022 年，工业和信息化部公布 45 个国家先进制造业集群名单，覆盖了制造强国建设重点领域，布局建设 18 家国家制造业创新中心。其中，京津冀、长三角、珠三角、成渝 4 个重点区域集群数量达 30 个，占 2/3。市辖区作为先进制造业的主要集群地，已成为推动制造业高质量发展、提升产业链供应链安全水平的重要载体，为应对各种风险挑战提供战略支撑。**市辖区是战略性新兴产业的重要聚集地。**战略性新兴产业在增强产业链韧性、提升价值链竞争力等方面发挥着重要作用。2019 年国家发展改革委下发了《关于加快推进战略性新兴产业产业集群建设有关工作的通知》，公布的第一批 66 个国家级战略性新兴产业集群分布在 44 个城市。市辖区良好的产业基础与规模市场优势，为推动战略性新兴产业

[7]《2022 年中国专利调查报告》

长期可持续发展、为维护产业链安全稳定提供更大保障，为驱动产业创新发展发挥更大引领作用。

（三）促进产业转型升级的强劲引擎

市辖区是产业转型升级的重要载体。二十届中央财经委员会第一次会议时就加快建设现代化产业体系强调，坚持推动传统产业转型升级，不能当成“低端产业”简单退出。产业转型升级是为产业加竞争力，为生态环境减破坏力。市辖区通过数字化转型赋能传统产业转型升级、推动传统产业在绿色转型中焕发新生。**市辖区是产业数字化转型的重要策源地。**市辖区依托大学、科研机构、大型企业的科技资源，加速科技创新，以需求为导向，研用结合，努力做到数字产业化和产业数字化相互促进、协同发展。2022 年全国 110 个城市达到千兆城市建设标准，新型城市基础设施建设试点在 21 个市（区）稳步推进[8]。

二、市辖区工业竞争力分析

（一）市辖区工业竞争力评价

全球化背景下城市竞争加剧，城市既要捕捉外部发展的机会窗口，提升自身竞争力，又要满足多样化的需求，带来了工业发展的深刻变革。市辖区作为城市次级行政单元，成为城市工业发展的重要载体，是促进城市工业发展的重要力量。市辖区资本、技术、劳动力、信息等生产要素高度聚集，规模效应、聚集效应和扩散效应十分突出。市

[8]《数字中国发展报告（2022 年）》

辖区工业竞争力评价以除北京、上海、天津、重庆四个直辖市之外的市辖区为评价对象。与建制县（市）不同，市辖区规划更加统一，工业更加聚集，工业发展情况与建制县（市）具有一定差别。2023 年市辖区工业竞争力评价，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，紧扣工业经济高质量发展主题，围绕质效、创新、协调、绿色、开放、共享 6 大维度，以定量为主、定性为辅。依据中国县域工业竞争力评价体系，采用层次分析法，测算得出我国 2023 年工业百强县（市）（如表 3）。

表 3 2023 年中国工业百强区[9]

排名	省（区、市）	地级市	市辖区
1	广东省	深圳市	龙岗区★
2	广东省	广州市	黄埔区
3	广东省	佛山市	顺德区
4	广东省	深圳市	南山区
5	广东省	深圳市	宝安区
6	广东省	佛山市	南海区
7	江苏省	常州市	武进区★
8	江苏省	南京市	江宁区
9	江苏省	苏州市	吴江区
10	江苏省	无锡市	新吴区
11	山东省	青岛市	黄岛区★
12	浙江省	宁波市	北仑区★
13	广东省	深圳市	龙华区
14	浙江省	杭州市	滨江区
15	江苏省	常州市	新北区
16	浙江省	宁波市	镇海区
17	广东省	深圳市	光明区
18	江苏省	苏州市	吴中区
19	江苏省	苏州市	虎丘区
20	湖南省	长沙市	雨花区★

[9]（1）报告中行政区划统计截至 2023 年 7 月 31 日。
（2）带★表示为省内第一名。

排名	省（区、市）	地级市	市辖区
21	广东省	广州市	南沙区
22	浙江省	绍兴市	柯桥区
23	广东省	广州市	番禺区
24	浙江省	杭州市	萧山区
25	广东省	佛山市	三水区
26	浙江省	宁波市	鄞州区
27	江苏省	南京市	栖霞区
28	陕西省	榆林市	榆阳区★
29	辽宁省	沈阳市	大东区★
30	广东省	珠海市	香洲区
31	湖北省	武汉市	汉南区★
32	福建省	宁德市	蕉城区★
33	四川省	成都市	龙泉驿区★
34	广东省	佛山市	高明区
35	四川省	宜宾市	翠屏区
36	江苏省	无锡市	惠山区
37	福建省	福州市	长乐区
38	广东省	深圳市	坪山区
39	广东省	广州市	花都区
40	辽宁省	沈阳市	铁西区
41	江苏省	无锡市	锡山区
42	福建省	厦门市	海沧区
43	江苏省	南通市	通州区
44	广东省	佛山市	禅城区
45	陕西省	西安市	长安区
46	广东省	珠海市	金湾区
47	江苏省	南通市	海门区
48	广东省	惠州市	惠阳区
49	浙江省	杭州市	余杭区
50	湖南省	常德市	武陵区
51	山东省	青岛市	城阳区
52	江苏省	苏州市	相城区
53	山东省	淄博市	临淄区
54	河北省	唐山市	曹妃甸区★
55	陕西省	西安市	雁塔区
56	湖北省	武汉市	青山区
57	浙江省	绍兴市	上虞区
58	山东省	青岛市	崂山区
59	山西省	太原市	小店区★

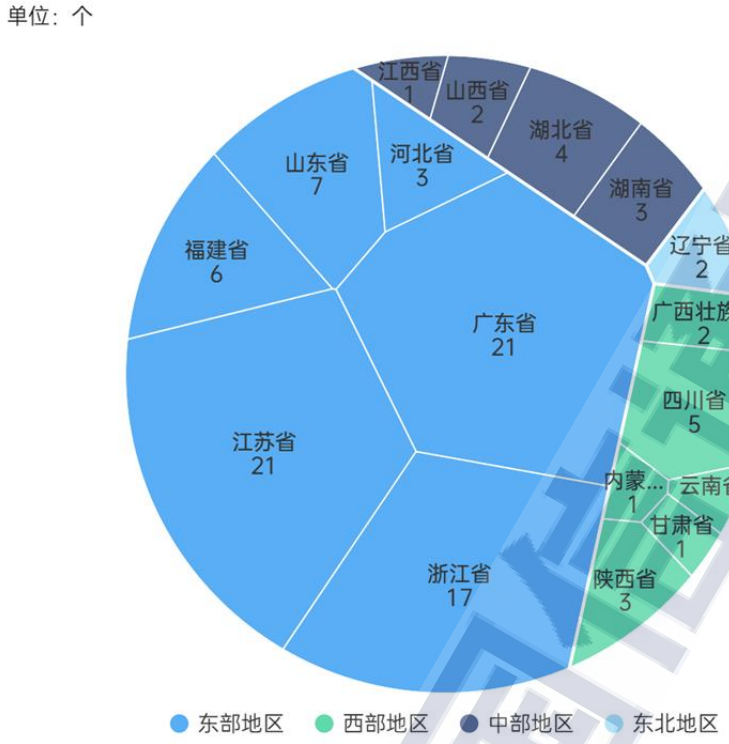
排名	省（区、市）	地级市	市辖区
60	浙江省	宁波市	奉化区
61	湖北省	武汉市	东西湖区
62	江苏省	常州市	金坛区
63	江苏省	泰州市	高港区
64	福建省	厦门市	翔安区
65	江苏省	无锡市	滨湖区
66	福建省	泉州市	泉港区
67	山东省	青岛市	即墨区
68	江苏省	南京市	溧水区
69	四川省	成都市	郫都区
70	广东省	广州市	白云区
71	云南省	玉溪市	红塔区★
72	福建省	厦门市	湖里区
73	浙江省	杭州市	上城区
74	甘肃省	金昌市	金川区★
75	四川省	绵阳市	涪城区
76	河北省	唐山市	丰南区
77	广西壮族自治区	防城港市	港口区★
78	浙江省	湖州市	吴兴区
79	江西省	南昌市	青山湖区★
80	浙江省	湖州市	南浔区
81	浙江省	嘉兴市	秀洲区
82	广西壮族自治区	北海市	铁山港区
83	内蒙古自治区	鄂尔多斯市	东胜区★
84	江苏省	徐州市	铜山区
85	江苏省	扬州市	江都区
86	浙江省	嘉兴市	南湖区
87	四川省	成都市	成华区
88	湖南省	长沙市	岳麓区
89	山东省	济南市	章丘区
90	山西省	太原市	尖草坪区
91	浙江省	杭州市	富阳区
92	广东省	广州市	增城区
93	浙江省	绍兴市	越城区
94	江苏省	南通市	崇川区
95	山东省	济南市	莱芜区
96	河北省	唐山市	丰润区
97	广东省	江门市	新会区
98	湖北省	武汉市	江夏区

排名	省（区、市）	地级市	市辖区
99	江苏省	南京市	建邺区
100	浙江省	宁波市	海曙区

来源：中国信息通信研究院

（二）工业百强区分布情况

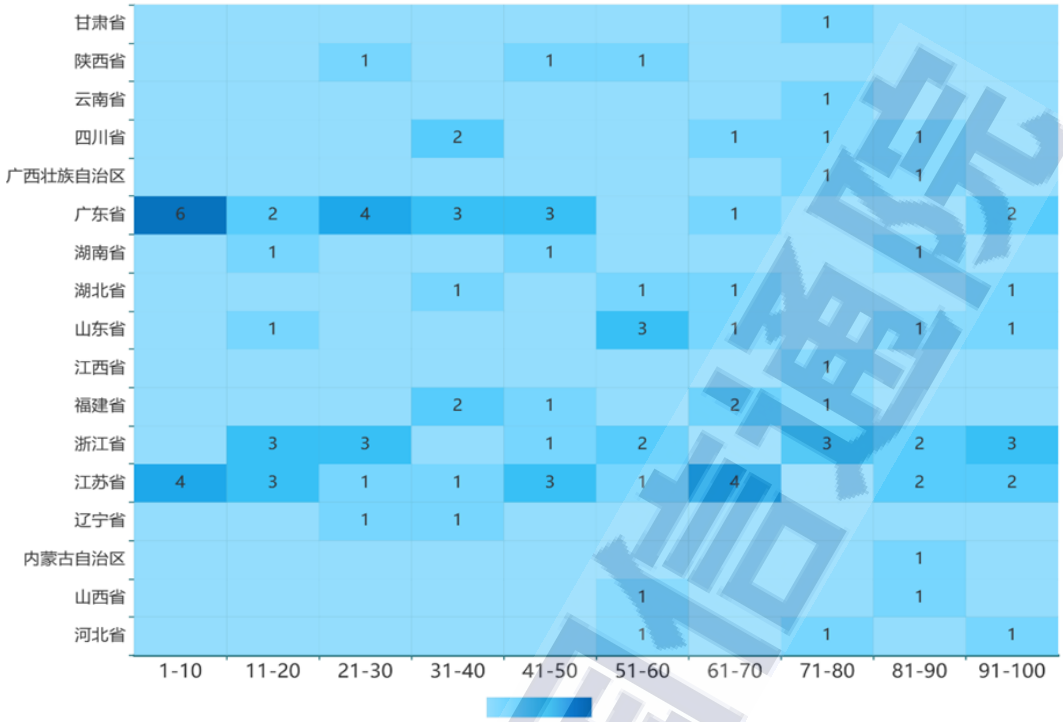
东部地区优势仍存，中西部地区有所提升。2023 年中国工业百强区集中分布于广东、江苏、浙江、山东等 17 个省份（见图 20）。其中广东省 21 个，江苏省 21 个，浙江省 17 个，山东省 7 个，福建省 6 个，四川省 5 个，湖北省 4 个，河北省、湖南省、陕西省各 3 个，辽宁省、山西省、广西壮族自治区各 2 个，云南省、甘肃省、江西省、内蒙古自治区各 1 个。分区域板块看，在 2023 年工业百强区中，东部地区拥有 75 个，较上年减少 3 个，占比仍有四分之三；中部地区拥有 10 个，较上年增加 1 个，新晋为山西尖草坪区和湖北江夏区；西部地区拥有 13 个，较上年增加 2 个，新晋为四川郫都区和甘肃金川区；东北地区拥有 2 个，与上年持平。中西部地区工业百强区数量的提升，既是自身发展成效的显现，也有东西部协作、中部承接产业转移集聚区等区域协调发展战略的重要促进作用，一定程度上表征了区域协调发展的水平在提高。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 20 2023 年工业百强区分布情况

广东、江苏保持领先优势，包揽工业竞争力前十强。从排名位次看（见图 21），各省排名首位的百强区依次为广东省龙岗区（1）、江苏省武进区（7）、山东省黄岛区（11）、浙江省北仑区（12）、湖南省雨花区（20）、陕西省榆阳区（28）、辽宁省大东区（29）、湖北省汉南区（31）、福建省蕉城区（32）、四川省龙泉驿区（33）、河北省曹妃甸区（54）、山西省小店区（59）、云南省红塔区（71）、甘肃省金川区（74）、广西壮族自治区港口区（77）、江西省青山湖区（79）、内蒙古自治区东胜区（83）。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 21 2023 年工业百强区各省位次分布

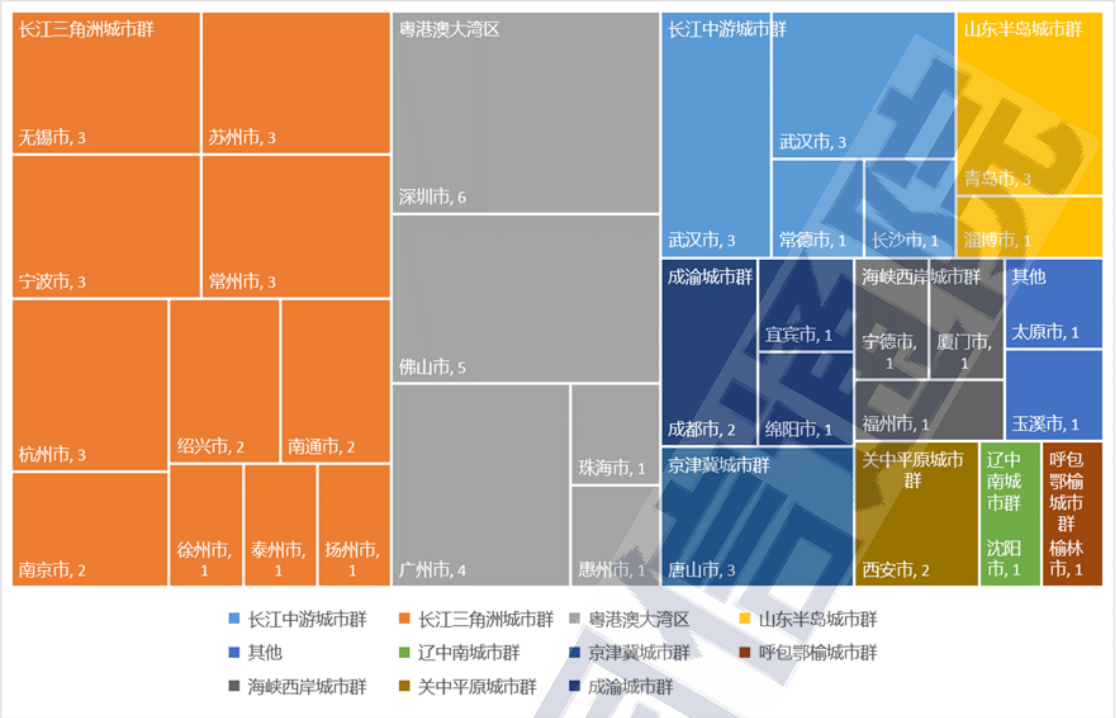
（三）工业增加值超 500 亿的工业百强区情况

500 亿以上工业增加值市辖区的阵容扩张，是牵动全国工业发展的“牛鼻子”。工业增加值超过 500 亿市辖区阵容扩张迅速，截至 2022 年，全国已有 66 个市辖区工业增加值超过 500 亿，较 2021 年增加 6 个；这些市辖区的工业增加值总量约占全国工业增加值的 14.8%，较 2021 年提升 1 个百分点，其中有龙岗区、黄埔区、顺德区等 14 个市辖区工业增加值超过 1000 亿（见图 22）。

来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 22 工业增加值超 500 亿市辖区

工业增加值超过 500 亿市辖区多坐落于国家级城市群。2023 年工业增加值超过 500 亿的工业百强区中，有 51 个位于东部地区，较上年增加 10 个，6 个位于中部地区，较上年增加 1 个，8 个位于西部地区，较上年增加 2 个，1 个位于东北地区，东部地区占比超过四分之三。超 500 亿工业增加值市辖区多位于国家级城市群，其中长江三角洲城市群 24 个，粤港澳大湾区 17 个，长江中游城市群 8 个，成渝城市群 4 个，关中平原城市群 2 个，呼包鄂榆城市群 1 个，其他非国家级城市群 10 个（见图 23）。



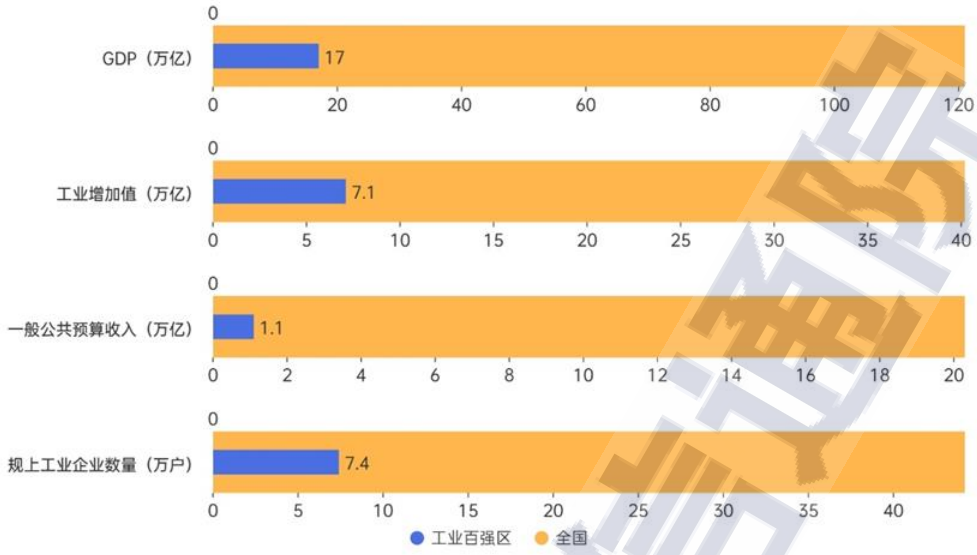
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 23 500 亿以上工业增加值市辖区城市群分布情况

三、工业百强区高质量发展新亮点

（一）工业增长稳中有进，经济体量再上台阶

工业百强区对全国经济贡献总体超过 10%。2023 年工业百强区 GDP 合计达到 17.0 万亿元，工业增加值为 7.1 万亿元，一般公共预算收入为 1.1 万亿元，规上工业企业达 7.4 万户。总体上，工业百强区不足全国 8%的人口和 1%的行政区划面积，贡献了全国 14.1%的 GDP 和 17.7%的工业增加值（见图 24），经济社会贡献突出。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 24 2023 年工业百强区主要经济指标与全国对比

百强工业较快增长有力支撑了全国工业稳增长。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，作为县域工业经济发展重要稳定器，工业百强区稳增长取得明显成效。2023 年工业百强区中，94 个市辖区两年平均工业增加值增速实现正增长，其中 66 个高于全国平均水平，33 个保持两位数增长，89 个市辖区近两年均保持正增长，有力地支撑了本地区、乃至全国工业平稳运行。

（二）创新主体发展活跃，新质生产力快形成

工业百强区新型工业化发展“走在前列”。习近平总书记强调，中国梦具体到工业战线就是加快推进新型工业化。2023 年工业百强区中 42 个市辖区获批 52 个新型工业化示范基地，占全国新型工业化示范基地总量的 11.7%。获批国家技术创新示范企业 158 家，制造业

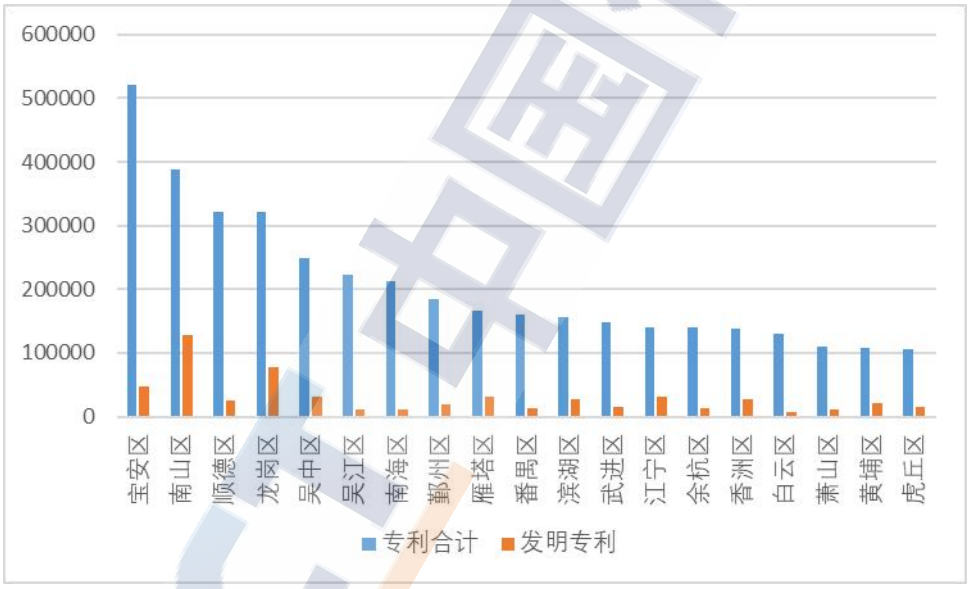
与互联网融合发展试点和工业互联网试点共 348 个。同时，工业百强区积极推进信息化和工业化深度融合，加快建设现代化工业体系，夯实新发展格局的产业基础，为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

表 4 部分工业百强区产业布局方向

市辖区	主导产业
南海区	高技术制造业、高品质服务业
武进区	钢铁、机车工业、新能源、针纺织布
江宁区	智能电网、新一代信息技术、新能源(智能网联)汽车
吴江区	新一代信息技术、光电通信
新吴区	先进装备制造、电子信息、生物医药、新材料
黄岛区	新一代半导体、高端化工及新材料、海洋生物医药、船舶海工、智能家电、汽车
金湾区	生物医药、新能源、新材料和高端打印设备、集成电路
惠阳区	先进装备、新材料、大数据
东西湖区	新型显示屏、智能制造、大健康
金坛区	光伏、储能电池、装备制造、电子、化工、医药
高港区	汽车、电子信息、高端装备、石化
翔安区	平板显示、半导体和集成电路、临空产业、数字经济、新能源、新材料
滨湖区	电路设计、生命健康、新一代信息技术
即墨区	汽车、纺织服装、商贸物流、海洋、新一代信息技术、生物医药
白云区	美丽健康、现代都市农业、航空运输与现代物流、现代都市消费产业、轨道交通、建筑业
红塔区	新能源新材料、生物医药、先进装备制造
涪城区	新材料、新能源
丰南区	钢铁、陶瓷、化工、装备制造、特种线缆、食品加工
吴兴区	智能装备、电子信息和新能源汽车及零部件
越城区	集成电路、生物医药、高端装备
崇川区	集成电路产业、智能制造产业、新材料产业
莱芜区	高端装备、先进材料、生物医药、现代农业、文化旅游、现代物流
丰润区	高端装备制造、精品钢材、现代商贸物流
新会区	高端装备制造、新材料

来源：中国信息通信研究院整理

工业百强区集聚了县域最强劲的创新力量和产出成果。活跃的创新逐步成为市辖区打造发展新引擎、培育发展新动能的重要支撑力量。从专利产出看，2023 年百强区专利累计数合计 707.4 万件，占全国专利总量的 24.1%，其中发明专利数 96.4 万件，占全国发明专利总量的 23.6%。从万人发明专利拥有量看，百强区每万人发明专利拥有量 79.32 件，远高于全国平均水平。其中 18 个市辖区万人发明专利拥有量超过 100 件，南山区、崂山区、滨江区、滨湖区、吴中区万人发明专利拥有量超过 200 件（见图 25）。

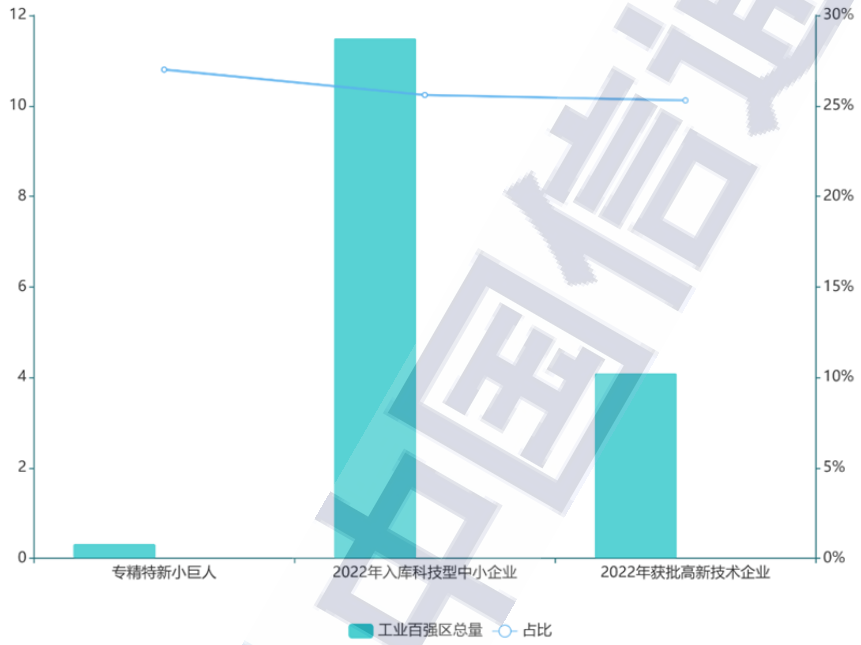


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 25 2023 年工业百强区中专利总量 10 万件以上市辖区

工业百强区创新载体蓬勃发展。2023 年工业百强区共有 3268 家专精特新小巨人企业占全国约 27%（见图 26）。其中，宝安区、南山区、黄埔区、吴中区、江夏区、龙华区、龙岗区、江宁区、余杭区、岳麓区、鄞州区、武进区、通州区、吴江区、虎丘区、郫都区、

香洲区、滨江区、雁塔区、新吴区等 20 个区超过 50 家。工业百强区 2022 年入库科技型中小企业 11.5 万家，约占全国入库总量的 25.6%；2022 年获批高新技术企业 4.1 万家，占 2022 年全国总量的 25.3%（见图 26）。



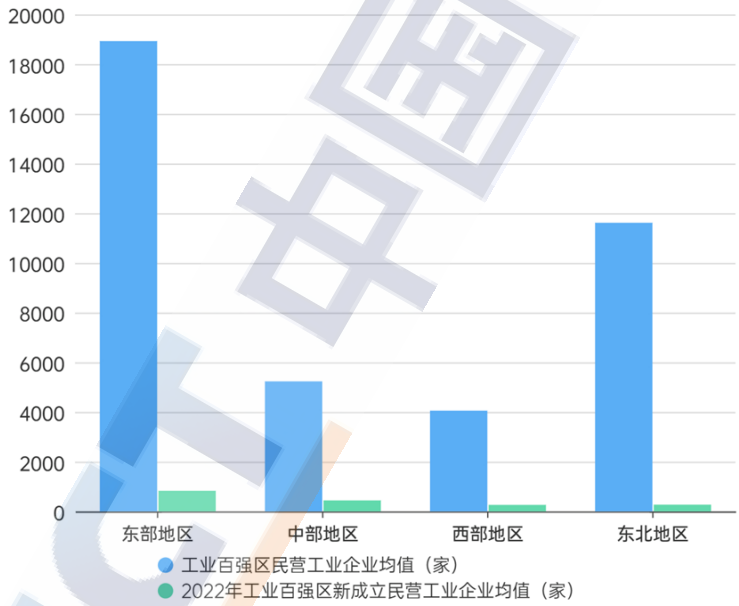
来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 26 2023 年工业百强区创新主体总量及占比情况

（三）民营经济发展活跃，工业质效稳步提升

民营企业发展壮大，小微企业发展活跃。习近平总书记在今年全国两会上强调：“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当作自己人”。市辖区作为地方政府对城市进行行政管理的基本单位，在促进民营经济发展方面具有重要作用。2023 年工业百强区共有民营工业企业 154.8 万家，约占全国民营

工业企业的 14.6%，其中民营小微工业企业 89.6 万家。工业百强区 2022 年当年新成立民营工业企业 7.1 万家，约占全国新成立民营工业企业的 12.8%。**分地区看，东部和东北地区的民营工业企业存量丰富，东部和中西部地区新增民营工业企业较多。**东部地区工业百强区民营工业企业均值为 1.9 万家，2022 年新成立工业企业均值 820 余家，中部地区 0.5 万家，2022 年新成立工业企业均值 440 余家，西部地区 0.4 万家，2022 年新成立工业企业均值 260 余家，东北地区 1.2 万家，2022 年新成立工业企业均值 270 余家（见图 27）。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 27 2023 年工业百强区分地区民营工业企业均值数据

工业百强区质效并进稳健前行。面对复杂严峻的国际环境和国内各种风险挑战，工业百强区有效应对各种风险挑战，保持工业经济稳定发展，工业质效稳步提升。**从人均工业增加值看，**2023 年工业百强

区人均工业增加值达到 7.0 万元，位居全国前列。工业百强区中 93 个市辖区人均工业增加值超过全国平均水平，其中 15 个市辖区人均工业增加值超过 10 万元，分别位于广西壮族自治区、江苏省、广东省、浙江省、湖北省、福建省、河北省，覆盖东中西部地区。**从工业企业劳动生产率看，**2022 年工业百强区工业企业劳动生产率平均水平到达 202 万元/人[10]，其中 6 个市辖区工业企业劳动生产率超过 500 万元/人。

工业百强区有效支撑全国工业企业利润的稳定恢复。2023 年工业百强区近两年规上工业企业利润总额均值约 1.7 万亿元，约占全国规上工业企业利润总额的 20%，其中 53 个市辖区近 2 年规上工业企业利润总额均值超过 100 亿元。从规上工业企业利润率来看，2023 年工业百强区工业企业利润率均值为 14%，其中，17 个市辖区工业企业利润率超过 10%。

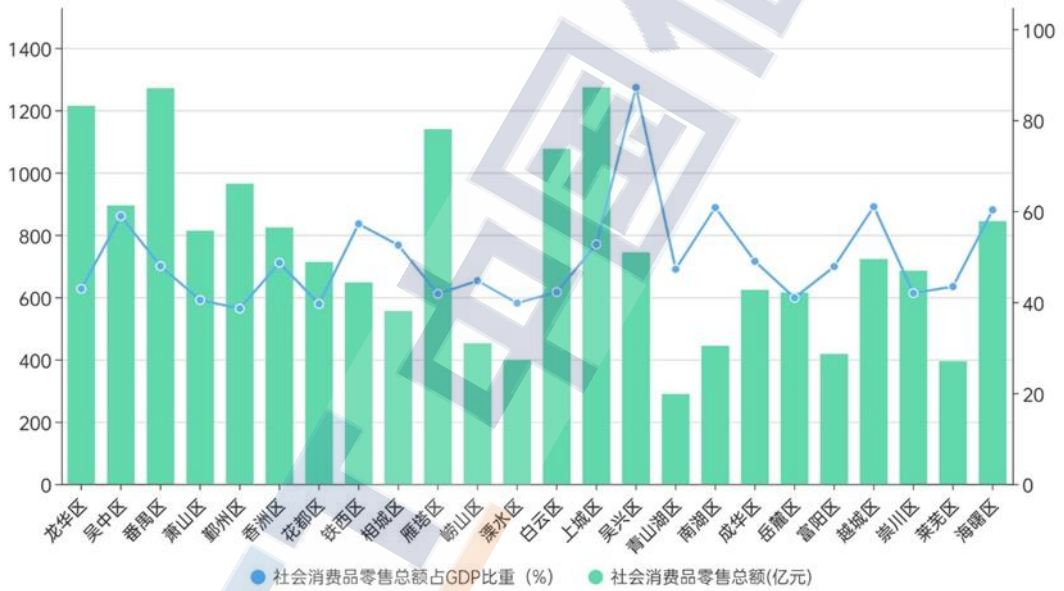
（四）内需动能加速激活，共同富裕扎实推进

2022 年中央经济工作会指出要着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。市辖区居民收入较高，是扩大需求的重要基点。

市辖区消费市场广阔。从社会消费品零售总额看，2023 年工业百强区社会消费品零售总额合计达到 49883.1 亿元，约占全国社会消费

[10] 计算方式为：规上工业企业营业收入/规上工业企业年平均用工人数

品零售总额的 11.3%。超过 500 亿元的市辖区共 37 个，其中宝安区、南山区、龙岗区、黄岛区、上城区、番禺区、黄埔区、龙华区、南海区、顺德区、雁塔区、白云区、江宁区 13 个市辖区超过 1000 亿元。工业百强区社会消费品零售总额合计占 GDP 比重 31.1%，其中 24 个市辖区社会消费品零售总额占 GDP 比重超过全国平均水平（见图 28）。**从人均消费看，**2023 年工业百强区人均社会消费品零售总额 4.5 万元，高于全国平均水平约 1.5 万元。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 28 2023 年工业强区社会消费品零售总额占 GDP 比重超平均水平市辖区

工业百强区是促进共同富裕的重要场域。2020 年我国第一次在全会文件中突出强调“扎实推动共同富裕”，2021 年 5 月，党中央、国务院正式印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，2022 年国家发展改革委提出要推动制定出台促进共同富裕行动

纲要，共同富裕成为我国经济发展的重要主题。当前，工业百强区经济实力、人民生活水平迈上新台阶，经济总量已突破 17 万亿元，实现共同富裕的物质基础更加坚实，是促进共同富裕的重要场域。**从人均 GDP 看，**2023 年工业百强区人均 GDP 约 15.7 万元，其中高港区、南山区、滨江区、黄埔区、新吴区、北仑区、铁山港区、汉南区、镇海区、曹妃甸区、南沙区、黄岛区、建邺区等 13 个市辖区人均 GDP 超过 21 万元，达到发达国家水平（2021 年根据国际货币基金组织测算发达国家人均 GDP 约 3 万美元）。**从可支配收入看，**2023 年工业百强区城镇居民人均可支配收入均值 6 万元，高于全国均值水平约 1.3 万元。

四、促进市辖区工业高质量发展的对策建议

（一）加快建设现代化产业体系

一是坚持实体经济为重、制造业为本。实体经济是建设现代化产业体系的重要支撑，制造业是实体经济的基础。鼓励先进制造业发展，巩固壮大实体经济根基，强化实体经济与科技创新相互促进，形成现代化产业体系整体发展效应。**二是坚持开放合作、互利共赢。**坚持开放合作，是建设现代化产业体系的题中之义。现代化和产业化相互关联、共同促进。立足于国内国际双循环，深化国际产能合作。发挥国内大规模市场优势，吸引全球资源交流汇聚，引领现代化产业发展。**三是坚持三次产业协同联动、融合发展。**通过促进产业间互联互通、相互渗透融为一体，发挥产业融合乘数效应，提高产业资源利用效率，

畅通产业有序连接，促进先进制造业与现代生产服务业深度融合发展，逐步形成新业态、新模式、新场景，增强现代化产业体系综合竞争力。

（二）切实维护产业链安全稳定

一是发挥骨干企业带动作用。产业链供应链安全更强调核心企业的抗风险韧性，需要核心企业有效整合产业链上下游资源和要素，重点掌握战略意义强、技术含量高的关键环节，在不确定风险面前具备足够的抵御能力。**二是发挥区域战略大纵深作用。**发挥区域比较优势，差异化承接产业转移。着眼于国内大循环，优化产业链供应链布局，实现国内产业有序转移。鼓励欠发达地区承接特色产业，推动中心城市和城市群进行高质量产业转移承接。**三是发挥国际合作保障作用。**要务实推动产业链供应链国际合作，以高质量开放实现内外联动，进一步深化区域合作，推动 RCEP 区域合作的高质量实施，加强产业链供应链自主控制能力。

（三）大力推动产业转型升级

一是以创新引领产业转型升级。在自主创新的引领下，增强校企合作连接，推动创新链、产业链、人才链深度融合，促进研究开发和科研成果转化。利用 5G 和工业互联网融合创新，助力产业智造升级。**二是以数字赋能促进产业升级。**数字经济是推动我国经济高质量发展的新引擎，通过数字经济与实体经济深度融合，促进数字产业化与产业数字化共同深化发展，提高生产制造效率，为产业发展注入新动力。

三是以绿色发展引导产业升级。推动产业链减排降碳，引导传统产业以绿色价值为导向，以较少的资源消耗支撑较快经济发展，探索绿色化发展新路径，提升产业在全球产业分工中的竞争力。

（四）扎实推进城乡融合发展

一是因地制宜实施城市更新行动。通过城市更新完善城乡之间的基础设施建设，通过空间改造实现资源重新配置，不仅有利于解决城乡发展不均衡问题，更有助于提升城市经济弹性和区域发展潜力。**二是畅通城乡要素循环流动。**推动城乡间的人才、资本、技术等要素自由流动，建立农村新型人才培育引进机制，培育专业经营主体。鼓励市场主体投入农村产业，引导金融机构满足涉农融资需求。依托现代互联网技术，完成全产业链，提升农业效益。**三是促进城乡产业有机关联发展。**加强城镇工商业与乡村农业产业的对接与协作，引导龙头企业与农村合作社在生产、技术、劳务等方面展开合作，进一步延长产业链、价值链。

专题篇 产业园区年度洞察

产业载体是指支撑维持某一产业形成、存在和发展的各种物质条件和文化条件，既包括开发区、高新区、产业集聚区、产业园、科创园等多类型空间载体，又包括示范基地、产业基地、产业化基地、双创基地等多样化专项职能载体，甚至像产业链、产业集群都可以看作是产业组织形态意义上的载体。重点类型产业载体中，尤以产业园区为重，其他类型的产业载体都需要依托产业园区这类空间载体。产业园区的要素集聚集成能力和运营治理能力在很大程度上决定了当地产业高质量发展的水平，成为各地区深入推进新型工业化的关键着力点。具体到县域，其产业园区总体上具有起步晚、功能支撑不全、运营水平不高等特征，亟待推动产业园区焕然一新，形成支撑中国式现代化县域实践的核心立柱。为更好地洞察县域产业园区，本篇以县（市）为切入点，在归纳总结产业园区高水平发展战略意义的基础上，重点剖析了产业园区及相关载体的发展现状，并结合突出问题提出了对策建议。

一、建设县（市）高水平产业园区的战略意义

（一）产业园区是县（市）经济发展的主战场

产业的地理空间聚集有着强劲的内生动力驱动。空间集聚为产业带来了多重的发展收益，既有物流成本、基础设施供给成本、资源要素供给成本、公共治理成本、信息交流成本等相关成本的有效降低，

利于形成规模经济，又利于促进产业链上下游、左右侧之间的供需协同和创新协同，形成集群协同效应。**产业的地理空间聚集同时受外生因素的引导。**耕地是粮食生产的命根子，稳定的耕地面积，是确保粮食安全的关键。守牢耕地保护红线，必须走产业用地节约集约化的发展道路。政府往往会通过在一定的地理空间内设立各类产业园区，持续引导工业企业进园区，抑或整合零散的工业用地或片区，来实现亩均效益的提升，以减少对耕地的占用。**产业园区在县（市）经济发展中的重要地位将进一步凸显。**国家级产业园区在全国经济大局中的比重可以作为一个参考，根据商务部和科技部的统计数据，2021 年国家级经开区和国家级高新区实现地区生产总值合计 28.1 万亿元，占国内生产总值比重为 22.8%，如果再考虑到省市级园区的经济体量，整体园区经济占比将进一步提升。目前，县（市）处于产业快速聚焦的阶段，未来其园区经济的比重有望进一步趋近全国层面的水平。

（二）产业园区是县（市）创新创业的能量站

产业园区为创新创业提供了强劲的下游需求。坐落于产业园区之上的众多企业本身就对科技创新有着强烈的需求，对创新型人才有着强烈的合作意愿，其可以通过整理发布需求清单等方式，来精准对接上游的创新创业供给，同时提供了丰富的创新应用场景，有利于创新的持续迭代。**产业园区为创新创业提供了全面周到的服务。**既有孵化器、加速器、众创空间、中试基地等创新园区对技术、产品和企业的孵化育成服务，还包括公共服务平台建设运营、创新创业活动组织、

科技成果转移转化等方面的服务，构建“雨林型”创新生态。**产业园区为创新创业带来了资源要素集成注入**。产业园区既能够提供办公场地、实验场所等基本条件，更是能够引聚多样化、全生命周期的金融资源，为初创企业、高成长企业等各类创新型主体提供多样化的金融服务，形成“科技-产业-金融”的良性循环。

（三）产业园区是县（市）改革开放的最前沿

产业园区贴近市场和产业最前沿。以产业园区为的产业园区治理体系总体上是要匹配经济功能区的定位需求，以经济发展为首位职能，必然与市场动态和产业发展态势的最前沿有了更深的接触，更易获得一手的最新信息，处于改革发展的浪潮之端。**产业园区治理组织更易驶入改革发展深水区**。产业园区的治理组织介于传统的政府机构与市场运营机构之间，具有较高的灵活性和独立性，更易在“放管服”改革、“管委会+公司”管理模式等改革领域先行先试，探索出一条高质量发展道路。**产业园区是对外开放的重要窗口**。一方面，园区之上的产业本身就是通过招商引资、招才引智、科技成果转化等方式引进过来的，自然就形成了与外部的沟通协作渠道；另一方面，本地企业也要走出去，在外部建立产能和销售渠道，以及建立研发机构等。

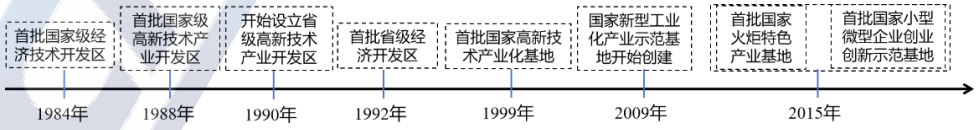
二、县（市）产业园区的发展现状

改革开放 40 多年来，以经开区、高新区等为代表的产业空间载体蓬勃发展，形成了一套从国家层面到地方层面的经济功能区体系，

是我国产业最集中、创新转化最活跃、改革发展最生动的区域。与此同时，以国家新型工业化产业示范基地（以下简称示范基地）、国家高新技术产业化基地（以下简称高新基地）、国家火炬特色产业基地（以下简称火炬基地）等为代表的专项产业载体，亦在特定领域和特定功能的提升方面发挥了关键作用。县（市）既在国家级产业园区行列中初步形成了梯队，亦在省级产业园区中占据了主力地位，还在专项产业载体建设发展中取得了丰硕成果，产业载体服务经济高质量发展迈向更高水平。

（一）县（市）在国家级产业园区中初步成群

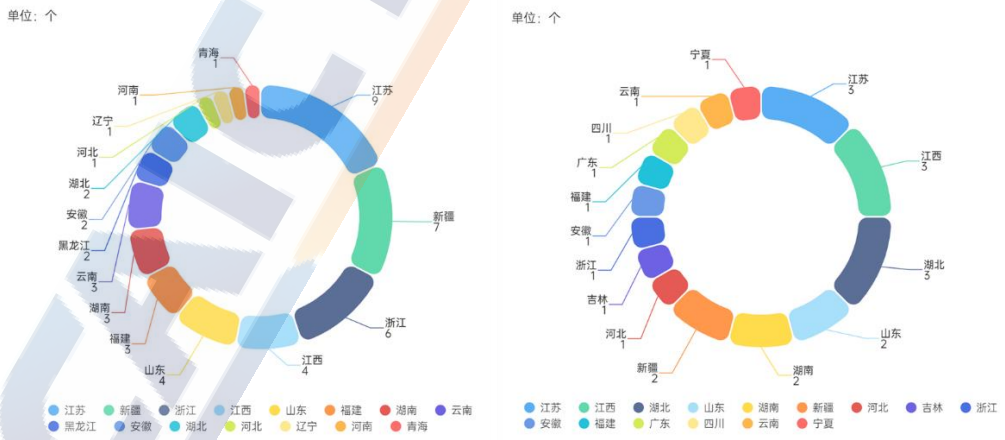
趁着改革开放的春风，1984 年国家率先在 14 个沿海开放城市建立了第一批国家级经济技术开发区（以下简称国家级经开区），1988 年国家批复首家国家级高新技术产业开发区（以下简称国家级高新区），随后的 1990 年开始设立省级高新技术产业开发区，1992 年首批省级经济开发区出炉（见图 29）。经过 40 余年的发展，以经开区、高新区为核心的开发园区成为我国产业载体的中流砥柱和引领担当。与此同时，以高新基地、示范基地、火炬基地等为代表的专项产业载体建设持续推进。两类相互补益，形成了支撑产业高质量发展的强劲合力。



来源：中国信息通信研究院整理

图 29 国家级产业载体建设工作的演进历程

县（市）国家级产业园区呈现东部领先、中西部跟进的分布特征，县（市）产业园区的发展水平总体不高。从区域板块分布看，截至 2022 年底，主要位于县（市）的国家级产业园区共 73 家，其中国家级经开区 49 家、国家级高新区 24 家，东部拥有 32 家（23+9），约占 43.8%，中部和西部紧随其后，分别拥有 21 家（12+9）和 16 家（11+5），东北地区拥有 4 家（3+1）。**从省份分布看，**共有 18 个省份的县（市）拥有国家级园区，其中江苏、新疆、浙江、江西处于领先地位，分别拥有 12 家（9+3）、9 家（7+2）、7 家（6+1）和 7 家（4+3），山东、湖北、湖南拥有的数量亦较为可观，分别为 6 家（4+2）、5 家（2+3）、5 家（3+2）（见图 30）。**从整体发展水平看，**根据 2022 年公布的国家经开区综合考评结果和国家高新区综合评价结果，前者公布的综合排名前 30 名中仅有昆山经开区和宁波杭州湾经开区，各区域板块综合排名前 10 名中仅有昆山经开区和石河子经开区，前者公布的综合排名中仅有昆山高新区、江阴高新区和湖州莫干山高新区跻身前 60 名。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 30 县（市）国家级经开区（左）和国家级高新区（右）省份分布情况

表 5 分布于县（市）的国家级产业园区[11]

省份	县（市）	国家级经开区	国家级高新区
河北省	三河市	—	燕郊高新区
河北省	黄骅市	沧州临港经开区	—
辽宁省	瓦房店市	大连长兴岛经开区	—
吉林省	延吉市	—	延吉高新区
黑龙江省	宾县	宾西经开区	—
黑龙江省	海林市	海林经开区	—
江苏省	昆山市	昆山经开区	昆山高新区
江苏省	常熟市	常熟经开区	常熟高新区
江苏省	江阴市	—	江阴高新区
江苏省	太仓市	太仓港经开区	—
江苏省	张家港市	张家港经开区	—
江苏省	海安市	海安经开区	—
江苏省	靖江市	靖江经开区	—
江苏省	如皋市	如皋经开区	—
江苏省	宜兴市	宜兴经开区	—
江苏省	沭阳县	沭阳经开区	—
浙江省	长兴县	长兴经开区	—
浙江省	嘉善县	嘉善经开区	—
浙江省	义乌市	义乌经开区	—
浙江省	平湖市	平湖经开区	—
浙江省	慈溪市	宁波杭州湾经开区	—
浙江省	临海市	台州湾经开区	—
浙江省	德清县	—	湖州莫干山高新区
安徽省	宁国市	宁国经开区	—
安徽省	桐城市	桐城经开区	—
安徽省	天长市	—	滁州高新区
福建省	福清市	福清融侨经开区	—
福建省	东山县	东山经开区	—
福建省	惠安县	泉州台商投资区	—
福建省	闽侯县	—	福州高新区
江西省	吉安县	井冈山经开区	吉安高新区
江西省	南昌县	南昌小蓝经开区	—
江西省	龙南市	龙南经开区	—
江西省	瑞金市	瑞金经开区	—
江西省	共青城市	—	九江共青城高新区
江西省	丰城市	—	宜春丰城高新区

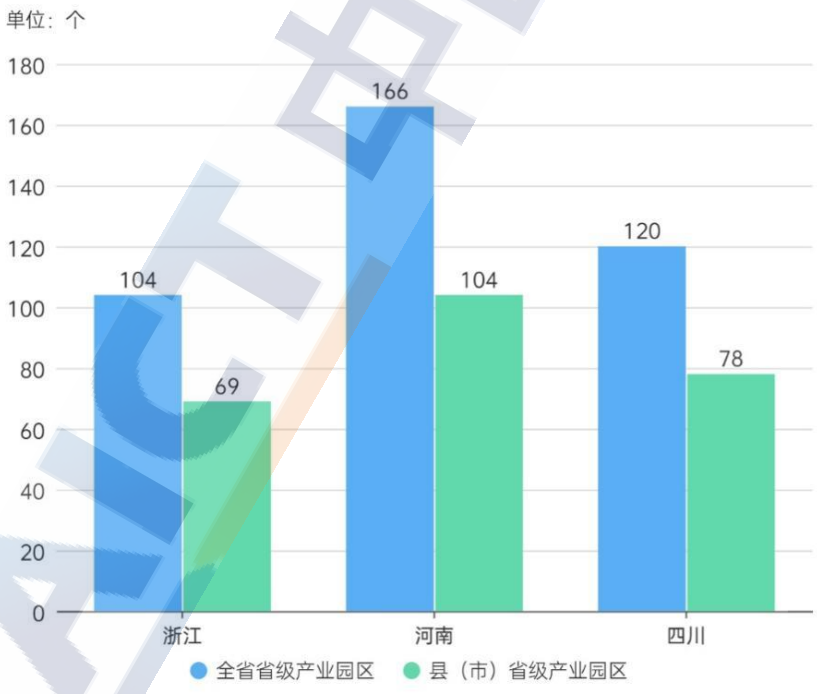
[11]（1）截至 2022 年 12 月 31 日。
（2）主要从行政区划范围的角度统计，仅考虑主要分布于县（市）的国家级产业园区。

省份	县（市）	国家级经开区	国家级高新区
山东省	邹平市	邹平经开区	—
山东省	招远市	招远经开区	—
山东省	胶州市	胶州经开区	—
山东省	滕州市	滕州经开区	—
山东省	禹城市	—	德州高新区
山东省	广饶县	—	黄河三角洲农高区
河南省	林州市	红旗渠经开区	—
湖北省	枣阳市	枣阳经开区	—
湖北省	汉川市	汉川经开区	—
湖北省	仙桃市	—	仙桃高新区
湖北省	大冶市	—	黄石大冶湖高新区
湖北省	潜江市	—	潜江高新区
湖南省	长沙县	长沙经开区	—
湖南省	宁乡市	宁乡经开区	宁乡高新区
湖南省	浏阳市	浏阳经开区	—
湖南省	中方县	—	怀化高新区
广东省	四会市	—	肇庆高新区
四川省	广汉市	—	德阳高新区
云南省	蒙自市	蒙自经开区	—
云南省	嵩明县	嵩明杨林经开区	—
云南省	大理市	大理经开区	—
云南省	楚雄市	—	楚雄高新区
青海省	格尔木市	格尔木昆仑经开区	—
宁夏回族自治区	灵武市	—	银川高新区
新疆维吾尔自治区	石河子市	石河子经开区	石河子高新区
新疆维吾尔自治区	库尔勒市	库尔勒经开区	—
新疆维吾尔自治区	奎屯市市	奎屯经开区	—
新疆维吾尔自治区	阿拉尔市	阿拉尔经开区	—
新疆维吾尔自治区	五家渠市	五家渠经开区	—
新疆维吾尔自治区	吉木萨尔县	准东经开区	—
新疆维吾尔自治区	库车市	库车经开区	—
新疆维吾尔自治区	昌吉市	—	昌吉高新区

来源：中国信息通信研究院统计整理

（二）县（市）在省级产业园区中成为主力军

县(市)在省级产业园区中的数量占比普遍较高。从东部省份看，以经济大省浙江为例，截至 2022 年底，全省共有 104 个省级产业园区（经开区和高新区，下同），其中分布于县（市）的数量达到了 69 个，占比约为三分之二；**从中部省份看，**以县域大省河南为例，截至 2022 年底，全省共有 166 个省级产业园区，其中分布于县（市）的数量达到了 104 个，占比超过了 60%；**从西部省份看，**以县域大省四川为例，截至 2022 年底，全省共有 120 个省级产业园区，其中分布于县（市）的数量达 78 个，占比亦超过六成（见图 31）。因此，对于大多数县（市）而言，省级产业园区是其经济发展的主阵地。

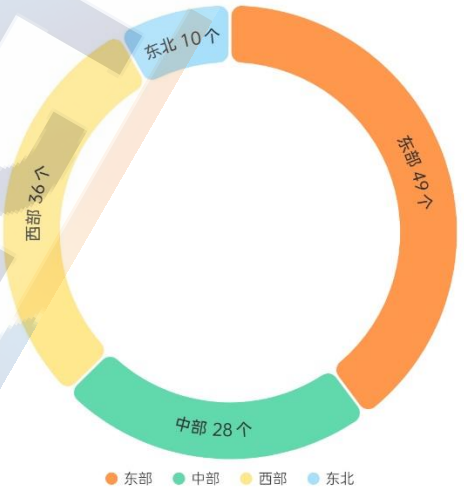


来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 31 东中西部代表性省份的省级产业园区分布情况

（三）县（市）在专项产业载体建设中提实力

县（市）示范基地的区域板块分布相对均衡，行业领域以传统产业为主。从区域分布看，在累计批复的十批 445 家示范基地中，有 123 家示范基地坐落在县（市），其中东部有 49 个示范基地，占全部县（市）示范基地的比重约四成，西部、中部、东北县（市）分别有 36 个、28 个、10 个（见图 32），区域均衡度相对较高。**从行业领域看，**在县（市）示范基地涵盖的装备制造、原材料、消费品、电子信息等行业领域中，数量居于前三位的行业分布是原材料工业（41 个）、消费品工业（29 个）、装备制造工业（24 个），而在电子信息、大数据、新材料等新兴产业领域亦有一定的突破，形成了江苏昆山电子信息（光电显示）、江苏丹阳高技术转化应用、河北怀来数据中心、河北固安高技术转化应用、安徽固镇新材料（生物基材料）等一批新兴领域的示范基地，为县（市）经济发展注入了新动能。



来源：中国信息通信研究院根据统计数据整理

图 32 县（市）新型工业化产业示范基地区域分布情况

三、促进县（市）产业园区高水平发展的对策建议

（一）厚植主导产业优势，构建产业协作网络

一是巩固特色产业优势，增强产业发展动力。围绕优势产业做大做强，不盲目追求高大上、高附加值的产业。壮大主导产业规模体量，支持特色优势企业适度扩大产能、特色优势产品拓展市场，培育一批百亿企业、领军企业。做好优质项目实现产业增量，聚焦特色优势主导产业精准招商，争取强链、补链、延链重大项目落地，促成一批上下游贯通产业布局。**二是增强产业横纵协作，激活内部耦合效应。**培育可以与主导产业形成“上下游关联式”的新兴产业，找准新兴产业与现有产业的衔接点、支撑点、契合点，促进产业之间横纵链接，引进一批延链补链、横向耦合、上下游配套的产业项目，促成企业共生耦合、降本增效，推动园区产业不断发展壮大。**三是融入各层级发展战略，提升开放合作水平。**主动融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区、黄河几字湾、东北三省、成渝等区域发展战略，和周边地区园区共建园区共同体。主动融入国家自由贸易区战略，推进园区与自由贸易区国家的贸易投资合作，扩大制造业利用外资水平。主动融入服务“一带一路”倡议，园区联合外资共同开发第三方市场，实现设施联通、贸易畅通、资金融通，建成产业链共同体和价值链共同体。

（二）加强园区自主创新，攻坚关键核心领域

一是加快建设创新载体，夯实自主创新基础。建设重大科技创新

平台，围绕主导产业引进和培育半导体、生命健康、智能汽车及智能装备、航空航天、新能源汽车等重点领域的应用型研发机构。提升创新孵化载体服务水平，培育建设一批省级和国家级科技孵化器、加速器、众创空间和创新技术联盟，提升创新载体从技术开发、转移扩散到产业化的全流程服务能力。**二是强化基础技术研究，破解产业发展难题。**加大基础和应用研究投入，通过园区产业链和创新链的融合，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术联合攻关。加快科技成果转化，鼓励园区龙头企业和领航企业发挥自主创新的主观能动新，以产业为纽带，破解战略性新兴产业发展“卡脖子”难题。**三是合作共建共享资源，推进区域协同创新。**推进不同园区共建研发机构和服务平台，通过建设联合研究院、公共服务平台，采用市场化的运营方式，整合知识产权、金融资本、创新创业等主体和服务机构，形成协同创新的微生态。推进不同园区共享人才、金融、服务等资源，通过科技人员互派、金融产品互通、科技服务通用，加快创新资源优化配置与共享，彰显园区联动创新效应。

（三）智慧化绿色化发展，培育园区特色品牌

一是提升数字化水平，建设新型智慧园区。依托人工智能、大数据、云计算、数字孪生等新一代信息技术，基于大数据共享中心，园区通过监测、整合以及智慧响应的方式，结合感知化、互联化、智能化的手段，对园区运营管理、精准招商、企业运行、能源能耗等数据进行分析，打破政府、园区、企业之间的信息壁垒，赋能园区管理、

运营和服务等环节，实现全流程动态管理。**二是促进低碳循环发展，建设清洁绿色园区。**聚焦绿色低碳循环化改造，不断优化改善园区能源结构，推动节能技术进步和循环化改造，合理延伸关键产业链环节，提升园区内循环水平，实现园区主要资源产出率、土地产出率大幅上升，固体废物资源化利用率、水循环利用率、生活垃圾资源化利用率显著提高，主要污染物排放量大幅降低，促进园区绿色清洁低碳发展。**三是发挥核心竞争力，打造特色品牌园区。**立足自身资源禀赋与产业基础，发挥园区核心竞争力，加大品牌培育与宣传，提升园区宣传推广和形象塑造，构建完善的品牌建设机制。促进企业品牌、园区品牌与城市品牌形成有效互动，加强与媒体、行业协会等各方面的合作，提高产业园区的知名度和美誉度，吸引更多的企业和人才入驻，形成一楼一产业、一企一产品、一园一品牌的特色园区。

（四）提升整体服务水平，大力保障要素供应

一是优化入园服务水平，简化各类手续流程。加强对新入驻企业的服务力度，坚持企业创新主体全生命周期培育和服务，设立企业发展服务中心、“一网通办”平台等，精准匹配审批帮办代办服务需求。开展“一件事一次办”改革，开设“一件事一次办”综合窗口，打造“企业开办一件事”、“纳税一件事”、“水电气暖报装一件事”、“惠企政策兑现一件事”等套餐服务。对入驻园项目审批实行帮办代办，明确帮办代办人员共同为项目前期审批手续提供全流程跟踪“保姆式”的帮办代办服务，最大限度提高手续办理率，推行“洽谈即服务”、推行“签

约即供地”、推行“开工即配套”、推行“竣工即办证”。**二是满足资金人才需求，解决发展后顾之忧。**拓宽企业融资渠道，建立融资增信长效机制，设立普惠贷款风险补偿基金，解决符合条件的中小微企业无抵押、无质押、无担保贷款难题；园区入股中小微企业转贷资金池，为有还贷需求且符合银行续贷条件的中小微企业提供的短期周转的政策性资金，舒缓企业信贷压力。帮助企业引进人才，对新引进符合条件的高层次人才，除企业按规定落实相对应的工资、补贴、津贴外，园区积极给予相应的人才补贴、人才公寓等保障，同时为外来务工人员子女安排入读义务教育阶段学校。

中国信息通信研究院

地址：北京市海淀区花园北路 52 号

邮编：100191

电话：010-62303202

传真：010-62304980

网址：www.caict.ac.cn